



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Министерстве спорта Российской Федерации (Министр спорта Российской Федерации О.В. Матыцин)



Г.С. ИЗОТОВА
Заместитель Председателя
Счетной палаты Российской Федерации



А.Н. БАТУРКИН
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Министерстве спорта Российской Федерации (Министр спорта Российской Федерации О.В. Матыцин)

утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
июль 2020 г.

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству спорта Российской Федерации (далее – Минспорт России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г.

№ 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, Федеральный закон № 459-ФЗ) и бюджетной отчетности за 2019 год (далее – Заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минспорте России. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен один акт, которых подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Минспорта России за 2019 год представлена 31 марта 2020 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Бюджетная отчетность Минспорта России составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 459-ФЗ.

Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный финансовый год является достоверной.

В нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета¹, пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н:

- Учетная политика Министерства, утвержденная приказом Минспорта России от 19 января 2018 г. № 18, не содержит положения, регламентирующие отраслевые и иные особенности деятельности Министерства по организации бухгалтерского учета по доходам, в том числе: методы ведения бухгалтерского учета по доходам, порядок их признания (постановки на учет), прекращения признания (выбытия из учета) используемые формы первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета, правила документооборота;
- рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета (номера счетов бухгалтерского учета) либо коды счетов бухгалтерского учета и правила формирования номера счета бухгалтерского учета в 2019 году актами Минспорта России не утверждался.

1.3. Минспорт России осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 607 «О Министерстве спорта Российской Федерации».

В 2019 году Минспорт России осуществлял функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

1. Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета)

Минспорт России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных организаций.

По состоянию на 1 января 2019 года в ведомственном подчинении Минспорта России находились: 34 федеральных государственных бюджетных учреждения, 1 федеральное автономное учреждение «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий» и 3 федеральных государственных унитарных предприятия: «Спорт-Ин»; «Дирекция Программ по развитию физической культуры и спорта» (далее – Дирекция) и «Национальный аэроклуб России им. Чкалова».

В 2019 году согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. № 250-р создано федеральное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва в г. Кондопоге».

Распоряжениями территориального управления Росимущества в городе Москве от 18 декабря 2019 г. № 77-1335-р, от 10 апреля 2020 г. № 77-494-р поручено ликвидировать ФГУП «Спорт-Ин» в срок до 31 декабря 2020 года.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации

2.1. Бюджетные полномочия Минспорта России как главного администратора доходов бюджета (далее – ГАДБ) определены статьей 160.1 Бюджетного кодекса, Федеральным законом № 459-ФЗ, а также Правилами № 995².

Согласно приложению № 6 к Федеральному закону № 459-ФЗ за Минспортом России закреплены полномочия ГАДБ в отношении источника поступления неналоговых доходов бюджета – «Прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей» (КБК 777 111 12012 01 0000 120).

Бюджетные полномочия Минспорта России, как главного администратора доходов федерального бюджета, и порядок осуществления указанных полномочий, а также перечень источников доходов федерального бюджета, осуществляемые в 2019 году, утверждены приказами Минспорта России от 30 сентября 2016 г. № 1072, от 26 августа 2019 г. № 693.

-
2. Правила осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995).

По состоянию на 1 января 2020 года согласно указанным приказам Минспорта России полномочиями администратора доходов федерального бюджета наделен центральный аппарат Министерства (далее – ЦА) в отношении 19 кодов бюджетной классификации (далее – КБК) по налоговым и неналоговым платежам, а в части безвозмездных перечислений – 52 КБК.

В ходе проверки установлены нарушения при исполнении Минспортом России бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета.

В нарушение Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, Минспортом России в установленные сроки не внесены соответствующие изменения в перечень источников доходов Российской Федерации, сформированный в ГИИС «Электронный бюджет»³.

Так, по состоянию на 1 июля 2020 года в указанном перечне отсутствуют сведения о закрепленных за Минспортом России 17-ти кодах бюджетной классификации, предусмотренных приказом Минспорта России от 26 августа 2019 г. № 693⁴.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393, Минспортом России не разработан и не утвержден порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁵.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждена приказом Минспорта России от 21 августа 2019 г. № 684.

Первоначальный прогноз доходов федерального бюджета, учтенный в параметрах Федерального закона № 459-ФЗ, по главе 777 (Минспорт России) в отношении 8 КБК составил 2 420,5 млн рублей, уточненный прогноз к Федеральному закону

-
3. В нарушение подпункта «б» пункта 12 и пункта 16 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, согласно которым главные администраторы доходов бюджетов формируют в ГИИС «Электронный бюджет» по каждому источнику дохода бюджета сведения и несут ответственность за полноту и достоверность, а также своевременность формирования и включения в перечень информации, Минспортом России в сроки, установленные пунктом 18 Правил, не внесены соответствующие изменения в перечень источников доходов Российской Федерации, сформированный в ГИИС «Электронный бюджет».
 4. По состоянию на 1 июля 2020 года в указанном перечне отсутствуют сведения о 17-ти кодах бюджетной классификации, предусмотренных приказом Минспорта России от 26 августа 2019 г. № 693 «Об осуществлении Министерством спорта Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета»: 777 1 11 12012 01 6000 120, 777 2 18 0102001 0000 150, 777 2 18 45633 01 1001 150, 777 2 18 45662 01 1001 150, 777 2 18 45662 01 1002 150, 777 2 18 25228 01 1002 150, 777 2 18 25229 01 1002 150, 777 2 18 27139 01 1002 150, 777 2 18 27217 01 1002 150, 777 2 18 45383 01 1002 150, 777 2 18 45425 01 1002 150, 777 2 18 45426 01 1002 150, 777 2 18 45614 01 1002 150, 777 2 18 45658 01 1002 150, 777 2 18 25228 01 1001 150, 777 2 18 25229 01 1001 150, 777 2 18 45426 01 1001 150.
 5. Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должны разработать акты, предусматривающие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, и утвердить их в 2-месячный срок со дня вступления в силу указанного постановления.

№ 175-ФЗ⁶ – 3 251,6 млн рублей (+ 34,3 %), уточненный прогноз к Федеральному закону № 389-ФЗ⁷ – 5 704,0 млн рублей (+ 75,4 %).

В структуре прогнозных показателей по доходам, утвержденных Федеральным законом № 389-ФЗ, наибольшую долю составляют поступления от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет – 3 020,3 млн рублей (52,9 %) и прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей – 2 471,1 млн рублей (или 43,3 %).

2.2. Полномочия администратора доходов федерального бюджета осуществлялись Минспортом России в соответствии с приказами Министерства от 30 сентября 2016 г. № 1072, от 26 августа 2019 г. № 693.

В организационной структуре Министерства территориальные органы отсутствуют.

В 2019 году Минспортом России сформировано 72 уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа на сумму 701,5 млн рублей, из них сумма операций по уточнению платежей, отнесенных органом Федерального казначейства к невыясненным поступлениям, составила 529,1 млн рублей.

Решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет приняты на сумму 87,5 млн рублей.

В целях взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов Минспортом России проводилась адресная претензионная работа.

2.3. Формирование и ведение реестра расходных обязательств в 2019 году осуществлялось Минспортом России в ГИИС «Электронный бюджет» с использованием электронных документов в соответствии с требованиями, определенными в Правилах ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации⁸.

По состоянию на 1 января 2019 года реестр расходных обязательств Минспорта России на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован на общую сумму 64 196,3 млн рублей, 67 550,7 млн рублей и 61 465,8 млн рублей соответственно, что соответствовало показателям, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ.

По состоянию на 1 января 2020 года реестр расходных обязательств на 2019 год сформирован в сумме 92 124,7 млн рублей, что на 43,5 % больше первоначально утвержденных назначений и соответствовало показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2019 год (далее – СБР).

-
6. Федеральный закон от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ).
 7. Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (Федеральный закон № 389-ФЗ).
 8. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Составление и ведение СБР и лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) осуществлялось Минспортом России в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с утвержденным Порядком⁹.

Распределение и доведение до подведомственных получателей средств федерального бюджета ЛБО на осуществление закупок товаров, работ и услуг, бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Российской Федерации, а также на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства осуществлялось Минспортом России в установленные сроки.

В 2019 году Минспортом России превышение суммарных объемов финансирования над утвержденными на год показателями СБР и ЛБО не допускалось.

В целях осуществления полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса, Минспортом России утверждены государственные задания подведомственным учреждениям на 2019 год в ГИИС «Электронный бюджет».

Минспортом России как главным распорядителем бюджетных средств не выполнялись надлежащим образом бюджетные полномочия по обеспечению соблюдения получателем субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в отношении общественной организации «Всероссийская федерация плавания».

Так, Минспортом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль, предусмотренный пунктом 4.1.6 Соглашения от 20 сентября 2019 г. № 777-10-2019-075 о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, заключенного с общественной организацией «Всероссийская федерация плавания», в результате организацией отчет о расходах представлен в Минспорт России 28 января 2020 года, то есть позже срока, установленного пунктом 4.3.8.1 Соглашения от 20 сентября 2019 г. № 777-10-2019-075, на 5 рабочих дней (21 января 2020 года – не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом).

2.4. В проверяемый период бюджетные полномочия распорядителя бюджетных средств Минспортом России не осуществлялись, подведомственные распорядители бюджетных средств у Минспорта России отсутствуют.

2.5. Минспорт России приказом от 30 мая 2019 г. № 427 утвердил Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Министерства.

Бюджетная смета на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов по расходам Минспорта России утверждена 25 декабря 2018 года на сумму

9. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств утвержден приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.

26 795,3 млн рублей, в течение 2019 года внесены изменения в бюджетную смету на общую сумму 63 564,1 млн рублей.

Утвержденные показатели бюджетной сметы Минспорта России соответствуют доведенным ЛБО на принятие и исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций Министерства.

2.6. В соответствии с приложением № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ Министерство включено в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления кодов группы, подгруппы, статьи и вида источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета до Минспорта России не доводились.

2.7. Планирование поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Минспортом России не осуществлялось.

В составе бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2020 года в форме 0503127 «Отчет главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» в качестве источника внутреннего финансирования дефицита отражена курсовая разница от переоценки средств в иностранной валюте.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

По итогам исполнения за 2019 год в доход федерального бюджета поступило 5 878,8 млн рублей, что превышает в 2,4 раза первоначальный прогноз доходов и составляет 103,1% от уточненного прогноза поступлений.

Уточненные прогнозные показатели на 2019 год по основным доходным источникам Минспорта России достигнуты:

- по прочим целевым отчислениям от всероссийских государственных лотерей (КБК 777 111 12012 01 0000 120) в сумме 2 515,0 млн рублей (101,8% от уточненного прогноза),

- по доходам федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет (КБК 777 2 18 01010 01 0000 150) в сумме 679,3 млн рублей (100,0 %),
- по доходам федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет (КБК 777 2 18 01030 01 0000 150) в сумме 1 824,7 млн рублей (100,3 %),
- по доходам федерального бюджета от возврата остатков субсидии бюджету Красноярского края на софинансирование строительства объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, из бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 777 2 18 25501 01 0000 150) в сумме 237,4 млн рублей (101,8 %).

При этом по доходным источникам, имеющим незначительную долю в общей сумме поступлений в федеральный бюджет в 2019 году, показатели исполнения имеют разнонаправленный характер и достигают значительных отклонений.

Так, сумма прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет (КБК 777 116 90010 01 0000 140), составила 1,6 млн рублей (или 22,5 % от уточненного прогноза), доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (КБК 777 114 02019 01 0000 440) – 78,9 млн рублей (или 273,3 %).

Недостижение одного из показателей уточненного прогноза обусловлено тем, что Министерство при формировании прогноза доходов не в полной мере учитывает данные о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года, а также динамику поступлений доходов по соответствующему коду бюджетной классификации.

В структуре прогнозных показателей по доходам, утвержденных Федеральным законом № 389-ФЗ, прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей составляют 2 471,1 млн рублей (или 43,3 %).

Согласно статье 11 Федерального закона от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ «О лотереях» целевые отчисления от лотереи используются для финансирования социально значимых объектов и мероприятий, в том числе мероприятий по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва.

Выручка от проведения лотерей АО «Государственные спортивные лотереи» за проверяемый период составила 54 535,3 млн рублей и имеет тенденцию к ежегодному увеличению. Так, за период 2017–2019 годов увеличение выручки от проведения лотерей составило на 51,1 % (+ 11 710,3 млн рублей), на 33,0 % (+11 429,5 млн рублей) и на 18,4 % (+ 8 457,2 млн рублей) соответственно.

Поступления доходов в федеральный бюджет от целевых отчислений от всероссийских государственных лотерей за период 2017–2019 годов также характеризуется тенденцией ежегодного увеличения: на 416,6 млн рублей (+ 32,4 %), на 620,9 млн рублей (+ 36,5 %) и на 240,0 млн рублей (+ 10,3 %) соответственно.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначально) Минспорту России утверждены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 64 196,3 млн рублей.

Федеральными законами от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ, от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 459-ФЗ, в результате которых бюджетные ассигнования Минспорта России на 2019 год были увеличены на 4 248,6 млн рублей и составили 68 444,9 млн рублей (увеличение на 6,6 % от первоначального объема), что больше на 7 758,5 млн рублей объемов, предусмотренных в 2018 году (60 686,4 млн рублей)¹⁰.

Показатели первоначальной СБР федерального бюджета на 2019 год Минспорту России утверждены в сумме 64 196,3 млн рублей и соответствовали Федеральному закону № 459-ФЗ.

В течение 2019 года в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ и СБР бюджетные назначения были увеличены на 23 679,8 млн рублей и по состоянию на 1 января 2020 года составили 92 124,7 млн рублей, что в 1,2 раза больше аналогичных показателей 2018 года (75 535,8 млн рублей).

ЛБО на 2019 год отличаются от показателей СБР на общую сумму 1 972,8 млн рублей, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств:

- 1 872,0 млн рублей на выплату ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр;
- 100,8 млн рублей на выплату ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Олимпийских игр, достигшим пенсионного возраста, предусмотренного частью 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», серебряным призерам Олимпийских игр.

Исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году осуществлялось Минспортом России в рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма, ГП-13).

Публичные нормативные обязательства исполнены на уровне 97,2 % СБР, остаток средств сложился в связи с уточнением фактического количества получателей.

Наибольшая доля ЛБО Минспорту России доведена по разделу 11 «Физическая культура и спорт» (90,6 %).

10. Бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений).

Информация о кассовом исполнении Минспортом России бюджетных ассигнований в 2019 году в разрезе разделов классификации расходов федерального бюджета приведена в таблице:

(млн рублей)

Раздел	Наименование разделов	Утверждено Федеральным законом №459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы
0100	Общегосударственные вопросы	97,4	109,8	109,8	98,1
0700	Образование	7 999,9	8 329,5	8 329,5	8 014,0
0800	Культура, кинематография	124,4	124,4	124,4	124,4
1000	Социальная политика	80,3	109,7	109,7	109,7
1100	Физическая культура и спорт	60 142,8	83 451,3	81 478,5	76 021,6
	Всего	68 444,9	92 124,7	90 151,9	84 367,9

Анализ кассовых расходов в течение 2019 года показал, что распределение Минспортом России кассовых расходов осуществлялось неравномерно: кассовые расходы за I квартал составили 8,9 % объема расходов за 2019 год, за II квартал – 16,4 %, за III квартал – 21,6 % и за IV квартал – 53,1 %.

Причиной неравномерности расходов является низкий уровень освоения субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов. Оплата выполненных работ осуществляется Федеральным казначейством на основании принятых государственным заказчиком актов выполненных работ, строительство которых осуществляется на условиях софинансирования из федерального бюджета.

Кассовое исполнение федерального бюджета Минспортом России за 2019 год составило 91,6 %, наблюдается положительная динамика по сравнению с 2018 годом (88,0 % утвержденных бюджетных назначений – 66 477,9 млн рублей).

На 1 января 2020 года неисполненные бюджетные назначения составили 7 756,8 млн рублей, в том числе: бюджетные инвестиции на строительство объектов федеральной собственности в сумме 3 676,1 млн рублей, (исполнены – 84,4 % СБР); межбюджетные субсидии субъектам Российской Федерации в сумме 2 766,7 млн рублей (89,9 % СБР); субсидии юридическим лицам, включая подведомственные учреждения, в сумме 819,3 млн рублей (97,7 % СБР); содержание центрального аппарата Минспорта России, иные текущие расходы и единовременные выплаты в сумме 494,7 млн рублей (90,1 % СБР).

Экономия средств федерального бюджета в общем объеме неиспользованных бюджетных средств за 2019 год составила 2 112,8 млн рублей, или 27,2 %.

Использование средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – резервный фонд)

Общий объем бюджетных ассигнований, выделенных Минспорту России в 2019 году из резервного фонда, составил 16 748,2 млн рублей.

Кассовое исполнение за счет средств резервного фонда за 2019 год составило 15 858,5 млн рублей, что в 9,1 раза больше аналогичных объемов 2018 года (1 751,3 млн рублей).

Минспортом России средства резервного фонда направлены на завершение строительства стадионов в городах Волгограде, Нижнем Новгороде, Ростове-на-Дону, Калининграде, Самаре и Саранске, завершение расчетов с подрядными организациями, введение объектов в эксплуатацию.

Кроме того, Минспортом России распределены субсидии из федерального бюджета за счет резервного фонда:

- бюджету Иркутской области на строительство объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске»;
- общероссийской общественной организации «Федерация бокса России» на уплату взноса в Международную ассоциацию любительского бокса;
- общероссийской общественной организации «Всероссийская федерация легкой атлетики» для восстановления членства и обеспечения полноправного допуска российских спортсменов к международным соревнованиям.

Неиспользованные средства резервного фонда составили 889,7 млн рублей и образованы в связи с отказом Губернатора Астраханской области от их использования и строительством спортивных объектов за счет средств бюджета Астраханской области.

Минспортом России допущены нарушения требований Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – Положение № 1789)¹¹.

В нарушение Положения № 1789 Минспортом России:

- в связи с невозможностью использования в 2019 году в полном объеме бюджетных ассигнований резервного фонда в сумме 21,0 млн рублей (остаток) не представлен в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта

11. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789 (далее – Положение № 1789).

о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 272-р¹²;

- соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 16 октября 2019 г. № 777-17-2019-04 заключено Минспортом России с Правительством Республики Ингушетия позже установленного срока 3 месяца¹³.

Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

В нарушение части 1, части 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд», согласно которым заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения исполнителей, где заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, Минспортом России заключен государственный контракт от 1 января 2019 г. № 1 для оказания услуг общедоступной электросвязи (международной, внутризонавой и местной телефонной связи) на сумму 4100,0 тыс. рублей с ООО «НИИР-РадиоНет» в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ как с единственным поставщиком, оказывающим услуги общедоступной электросвязи, относящиеся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Вместе с тем ООО «НИИР-РадиоНет» согласно Реестру субъектов естественных монополий не являлся субъектом естественной монополии в области связи (по данным ФАС России по состоянию на 1 января 2019 года).

В ходе проверки выявлено нарушение в сфере информационно-коммуникационных технологий.

-
12. В нарушение пункта 9 Положения № 1789, согласно которому в случае если бюджетные ассигнования резервного фонда, не могут быть использованы в полном объеме в текущем финансовом году, федеральные органы исполнительной власти представляют в Правительство Российской Федерации проект НПА о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым были выделены бюджетные ассигнования резервного фонда, Минспортом России не представлен в Правительство Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 272-р о выделении Минспорту России для предоставления субсидии Общероссийской общественной организации «Федерация бокса России» (КБК 777 1103 13 2 01 60193 631 остаток в сумме 21,0 млн рублей).
 13. Согласно пункту 5 Правил, утвержденных постановлением Положением № 1789, заключение соглашения о предоставлении субсидии осуществляется не позднее 30 дней после издания распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации. Минспорту России в 2019 году выделены бюджетные ассигнования в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2019 г. № 1022-р, при этом соглашение заключено 16 октября 2019 г. (№ 777-17-2019-04) (срок – 22 июня 2019 года).

В нарушение Правил подготовки планов информатизации Минспортом России проект плана информатизации на заключение направлен в Минкомсвязь России позже установленного срока на 37 рабочих дней¹⁴.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год Минспорту России в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов не доводились.

В течение 2019 года сложилась курсовая разница при конвертации денежных средств в иностранной валюте при совершении валютных операций в связи с изменением курса доллара по отношению к рублю в размере 33,8 млн рублей. Переоценка денежных средств в долларах США осуществлялась на дату совершения операций в иностранной валюте и на отчетную дату по курсу валюты Центрального банка Российской Федерации.

По результатам проверки в части курсовой разницы на счетах Минспорта России с данными бюджетной отчетности главного администратора средств федерального бюджета, расхождений не установлено.

3.4. В части дебиторской задолженности

На 1 января 2020 года объем дебиторской задолженности составил 4 490,0 млн рублей, из них 70,5 % (3 164,1 млн рублей) начисленные авансовые платежи по заключенным государственным контрактам, в том числе по расходам инвестиционного характера – 2 620,7 млн рублей¹⁵.

В 2019 году объем дебиторской задолженности сократился в 5 раз по сравнению с показателем на 1 января 2019 года (22 245,0 млн рублей), сокращение дебиторской задолженности отмечалось и в 2018 году (снижение на 28,35 %).

На уменьшение объемов общей дебиторской задолженности за 2019 год повлияло сокращение дебиторской задолженности по расходам инвестиционного характера на 18 571,5 млн рублей (в 2018 году – 21 192,2 млн рублей).

Основной объем дебиторской задолженности обусловлен выданными авансами на строительство стадионов для проведения Чемпионата мира по футболу в 2018 году

14. Пунктом 23 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, определено, что на 2-м этапе подготовки проектов планов информатизации (после принятия федеральных законов о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период), в течение 10 рабочих дней со дня доведения до государственных органов лимитов бюджетных обязательств, предварительные проекты планов информатизации подлежат корректировке государственными органами в части финансирования и (или) перечня мероприятий по информатизации в соответствии с параметрами доведенных лимитов бюджетных обязательств и направлению в Минкомсвязь России на заключение.

После принятия Федерального закона № 459-ФЗ лимиты бюджетных обязательств доведены до Минспорта России казначейским уведомлением от 5 декабря 2018 г. №777/001. Проект плана информатизации направлен Минспортом России 18 февраля 2019 года (19 декабря 2018 года).

15. Образованы по контрактам, заключенным подведомственными Минспорту России организациями, осуществляющими функции государственных заказчиков по строительству объектов (ФГУП «Спорт-Ин» и Дирекция).

в сумме 19 872,5 млн рублей, по другим объектам капитального строительства выданные авансы составили 1 319,7 млн рублей.

Сокращение дебиторской задолженности по расходам инвестиционного характера связано с вводом в эксплуатацию стадионов, построенных к Чемпионату мира по футболу, в городах Самаре, Саранске, Волгограде, Нижнем Новгороде. Ростове-на-Дону, Екатеринбурге, Калининграде и завершением расчетов ФГУП «Спорт-Ин» со строительными организациями.

В структуре дебиторской задолженности дебиторская задолженность по доходам выросла в 131,8 раз с 9,2 до 1 220,7 млн рублей (счета бюджетного учета 1.205.00 «Расчеты по доходам» и 1.209.00 «Расчеты по ущербу имуществу»).

Основная сумма дебиторской задолженности по доходам образована за счет неиспользованных субсидий и иных межбюджетных трансфертов и составляет 1 186,3 млн рублей (97,2 %), из которых 1 109,5 млн рублей – остатки целевых субсидий подведомственных бюджетных и автономных учреждений.

В структуре дебиторской задолженности по доходам:

- 2,0 % составляет задолженность по перечислению части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП «Спорт-Ин» в сумме 24,8 млн рублей (КБК 777 111 07011 01 0000 120);
- 0,8 % задолженность по прочим доходам от компенсации затрат федерального бюджета в сумме 9,6 млн рублей (КБК 777 113 02991 01 0000 130), из них 9,2 млн рублей в связи со снижением суммы государственного контракта¹⁶.

Отношение объема дебиторской задолженности Минспорта России по состоянию на 1 января 2020 года к кассовым расходам (84 367,9 млн рублей) составило 5,3 %.

В 2019 году дебиторская задолженность носила текущий характер. Просроченная и безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам и расходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года отсутствует.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности Минспортом России в соответствии с приказом от 27 декабря 2019 г. № 1138 проведена инвентаризация активов и обязательств Министерства, в ходе которой установлены правильность отражения и обоснованность сумм дебиторской задолженности. Расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

3.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2020 года общая сумма кредиторской задолженности составила 146,4 млн рублей, что на 29,3 млн рублей меньше показателя на 1 января 2019 года (уменьшение на 20,0%), на 1 января 2018 года составлял 42,3 млн рублей.

16. В связи с необходимостью возврата исполнителем излишне полученных денежных средств по государственному контракту от 27 апреля 2015 г. № 27-04-01, заключенному ФГУП «Спорт-Ин» и ГУП институт «ТеррНИИгражданпроект», в сумме 9,2 млн рублей.

Образование задолженности в 2019 году связано в основном с несвоевременным представлением документов исполнителями к оплате.

Основную долю в кредиторской задолженности составляет кредиторская задолженность по расходам инвестиционного характера, образованная по расчетам Дирекции с подрядными организациями (71,1 %, или 104,1 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2020 года образована кредиторская задолженность по платежам в бюджет и по расчетам с поставщиками и подрядчиками.

Кредиторская задолженность по принятым обязательствам образована по расчетам с поставщиками за услуги по развитию и техническому сопровождению информационных систем, по расчетам Дирекции с подрядными организациями 127,7 млн рублей (счет 130200 000).

Кредиторская задолженность по платежам в бюджеты уменьшилась на 6,2 млн рублей и составила 18,7 млн рублей (счет 130300 000 расчеты по уплате налога на имущество и земельного налога).

Отношение объема кредиторской задолженности Минспорта России по состоянию на 1 января 2020 года к кассовым расходам (84 367,9 млн рублей) составило 0,2 %.

Кредиторская задолженность по расходам носит текущий характер.

По состоянию на 1 января 2020 года просроченная кредиторская задолженность Минспорта России отсутствует.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. На реализацию мероприятий федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – ФАИП 2019 года) СБР утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 39 838,8 млн рублей.

Кассовое исполнение мероприятий ФАИП 2019 года составило 34 243,4 млн рублей, или 86 % утвержденных бюджетных назначений, что в 2,6 раза больше аналогичного показателя 2018 года (13 028,4 млн рублей), в том числе:

- по мероприятиям ФЦП – 7 421,3 млн рублей (76,9 % СБР);
- непрограммной части ФАИП 2019 года – 26 822,2 млн рублей (88,8 % СБР).

В рамках ФЦП бюджетные инвестиции использованы на мероприятия по направлениям «Спорт высших достижений», кассовое исполнение по которым составило 64,8% бюджетных назначений (2 052,8 млн рублей) и «Массовый спорт» – 82,8% (5 368,4 млн рублей).

Причинами образования неиспользованного остатка бюджетных средств в размере 5 595,3 млн рублей явились заключение государственных контрактов в конце 2019 года, позднее проведение конкурсных процедур, неудовлетворительная работа подрядных строительных организаций.

В 2019 году из запланированных к вводу в эксплуатацию 108 объектов капитального строительства, обеспечен ввод в эксплуатацию 91 объекта (84,3 % от общего количества), в том числе по ФЦП – 78 спортивных объектов, по внепрограммной части – 13 объектов.

В 2019 году 13 субъектами Российской Федерации не обеспечен ввод в эксплуатацию 17 спортивных объектов, строительство которых осуществляется с софинансированием из федерального бюджета, техническая готовность объектов на 1 января 2020 года составила от 65 до 83 процентов.

На 1 июня 2020 года введено в эксплуатацию 8 спортивных объектов 5 субъектами Российской Федерации¹⁷, ввод остальных 10 объектов предусмотрен до конца 2020 года.

Причинами срыва сроков ввода спортивных объектов в эксплуатацию явились: длительное проведение конкурсных процедур по отбору подрядных организаций, чрезвычайные природно-климатическими факторы, ошибки в проектно-сметной документации, брак при строительстве и досрочное расторжение соглашений с подрядчиками, нехватка квалифицированного рабочего персонала, а также некачественное планирование и управление проектами в регионах.

4.2. За 2019 год объем капитальных вложений в объекты незавершенного строительства сократился в 2,8 раза и составил 39 419,2 млн рублей (данные формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»).

Ввод объектов в эксплуатацию и передача затрат эксплуатирующим организациям повлияли на уменьшение объемов незавершенного строительства на 108 050,8 млн рублей, за счет продолжения строительства ряда объектов (в том числе начала новых) объемы строительства увеличились на 38,6 млн рублей.

На 1 января 2020 года в консолидированной отчетности Минспорта России числится 31 объект капитального строительства, из которых 16 объектов с объемом затрат 10 029,8 млн рублей включены в ФАИП 2020 года, по остальным объектам разработана проектная документация на общую сумму 1 055,3 млн рублей.

Временно приостановленных или законсервированных объектов капитального строительства в Минспорте России не имеется.

17. В Курганской области 2 объекта (Физкультурно-оздоровительные комплексы в р.п. Мишкино и г. Петухово); Калининградской области 2 объекта (тренировочная площадка на стадионе «Локомотив», физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Озерске); Республике Бурятия 2 объекта (спортивный зал в Инзагатуйской СОШ Джидинского района, спортивная площадка в г. Горячинске); Алтайском крае 1 объект (спортивный комплекс в г. Белокуриха); Хабаровским крае 1 объект (стадион в г. Хабаровске).

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. Субсидии на государственное задание

В отношении подведомственных Минспорту России учреждений государственные задания формировались на основании видов деятельности, перечень которых определен приказом Минфина России от 18 октября 2017 г. № 153н¹⁸.

Государственные задания на 2019 год сформированы Минспортом России в срок, установленный Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Постановление № 640), в соответствии с основными видами деятельности федеральных учреждений.

В 2019 году Минспорт России руководствовался Порядком определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Министерства спорта Российской Федерации, утвержденным приказом Минспорта России от 16 декабря 2016 г. № 1295.

При определении объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2019 год применены значения нормативных затрат на оказание государственных услуг и выполнение работ, а также значения коэффициентов выравнивания, утвержденные Министерством 5 июля 2018 года и размещенные на официальном сайте Минспорта России.

Получателями субсидий на выполнение государственного задания в 2019 году являлись 35 бюджетных учреждений и 1 автономное учреждение, подведомственных Минспорту России: 14 учреждений высшего образования, 1 колледж, 10 училищ олимпийского резерва, 8 спортивных учреждений, 2 учреждения науки, 1 учреждение культуры (музей) (в 2018 году – 35 учреждений).

СБР объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания первоначально предусматривался в сумме 19 335,4 млн рублей, с учетом

18. Приказ Минфина России от 18 октября 2017 г. № 153н «О перечнях видов деятельности, в соответствии с которыми федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» формируются общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и федеральные перечни (классификаторы) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации».

внесенных изменений увеличен на 162,4 млн рублей и составил 19 497,8 млн рублей, что на 1596,4 млн рублей больше объемов 2018 года (17 901,4 млн рублей) (виды 611 и 621).

В 2019 году Минспортом России вносились изменения в утвержденные государственные задания в связи с уменьшением оказываемых услуг по спортивной подготовке (по видам спорта) следующими образовательными учреждениями:

- по ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма» объем оказываемых услуг уменьшен на 2 человека (- 1,1 млн рублей);
- по ФГБУ ПОО «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва г. Бронницы Московской области» объем оказываемых услуг уменьшен на 1 человека (-0,4 млн рублей).

В общем объеме расходов Минспорта России субсидии на финансовое обеспечение государственного задания составили 21 % от ЛБО, доведенных Минспорту России.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за счет субсидии на выполнение государственного задания в 2019 году составило 19 495,3 млн рублей (99,99 %), в 2018 году – 17 426,4 млн рублей (97,4 %).

Неисполненные бюджетные назначения образованы в сумме 2,5 млн рублей, в том числе в связи с уменьшением объема субсидии на выполнение государственного задания вышеуказанными двумя образовательными учреждениями.

Согласно отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности по виду финансового обеспечения «субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» (форма 0503737 код вида «4») наибольшую долю в расходах учреждений за счет субсидии составили расходы на выплаты персоналу – 54,7 % (10 168,6 млн рублей), расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 38,1 % (7 080,6 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность подведомственных Минспорту России учреждений по субсидиям на выполнение государственного задания числилась в сумме 25,1 млн рублей, и уменьшилась в течение финансового года на 10,6 млн рублей, или на 29,8 % (по состоянию на 1 января 2019 года – 35,7 млн рублей) (данные формы 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения»).

В основном уменьшение дебиторской задолженности связано с сокращением задолженности по ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» на 8,1 млн рублей (оказаны услуги по приобретению авиабилетов и железнодорожных билетов для проезда спортсменов, тренеров и специалистов к месту проведения спортивных мероприятий и тренировочных процессов).

В общем объеме дебиторской задолженности учреждений на 1 января 2020 года значительная доля (63,4 %) приходится на ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» и связана с перечислением поставщикам и подрядчикам авансовых платежей по условиям заключенных договоров (15,9 млн рублей).

В 2019 году кредиторская задолженность учреждений за счет субсидий на выполнение государственного задания уменьшилась на 75,5 млн рублей (31,7 %) и составила 163,2 млн рублей.

В структуре кредиторской задолженности за счет субсидий на выполнение государственного задания на 1 января 2020 года образована просроченная кредиторская задолженность в сумме 13,1 млн рублей по ФГБОУВО «Великолукская государственная академия физической культуры и спорта», что связано, в основном, с задолженностью по уплате налоговых платежей (на 1 января 2019 года отсутствовала).

В 2019 году остатки субсидий на выполнение государственного задания увелились на 914,8 млн рублей и составили 1 390,4 млн рублей (данные формы 0503779 «Сведения об остатках денежных средств учреждения»).

По состоянию на 1 января 2020 года остатки за счет субсидий на выполнение государственного задания образованы у 16 из 36 учреждений, и наибольшие объемы средств имели: ФГБУ «Федеральный центр подготовки спортивного резерва» – 134,6 млн рублей (по переходящим мероприятиям); ФГАУ «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий» – 741,9 млн рублей (непредставление контрагентами первичных учетных документов или отказом принятия в полном объеме выполненных работ, оказанных услуг); ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» – 357,4 млн рублей (по переходящим мероприятиям).

5.2. Субсидии на иные цели

В 2019 году СБР утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на иные цели в сумме 4 220,2 млн рублей (ВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели»).

Кассовое исполнение за счет субсидий на иные цели составило 100 % (4 220,2 млн рублей), что на 163,1 млн рублей больше объемов 2018 года (4 057,1 млн рублей).

Предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям Министерством осуществлялось в соответствии с Порядком № 59¹⁹.

Минспортом России субсидии на иные цели предоставлены 33 федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Минспорту России, в том числе: 14 учреждениям высшего образования, 11 учреждениям среднего профессионального образования, 2 научным учреждениям, 6 учреждениям физической культуры и спорта.

Учреждениями субсидии на иные цели использованы в том числе на содержание и ремонт спортивных объектов в сумме 1 694,7 млн рублей (доля в общем объеме 40,2%), на капитальный ремонт объектов недвижимого имущества – 691,5 млн рублей

19. Приказом Минспорта России от 1 февраля 2017 г. № 59 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации.

(16,4%), выплаты вознаграждений (премий) российским спортсменам по итогам выступлений на спортивных мероприятиях, тренерам и специалистам – 667,3 млн рублей (15,8%), выплаты стипендий (материальной помощи) студентам, обучающимся в образовательных учреждениях – 626,8 млн рублей (14,9%), приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования – 194,1 млн рублей (или 4,6%) и нефинансовых активов – 162,4 млн рублей (4%).

Наибольший объем субсидии на иные цели предоставлен ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки» (25,8 % от общего объема расходов по ВР 612, или 1 089,0 млн рублей).

Основным направлением расходов ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки» за счет субсидий на иные цели являются расходы на эксплуатацию и содержание олимпийских объектов, созданных к XXII Олимпийским зимним играм в Сочи.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам. Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования которых являются не использованные в году, предшествующем отчетному периоду, субсидии, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов

6.1. Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам утверждены в сумме 6 767,7 млн рублей (ВР 630 и 810).

Согласно СБР объем субсидий юридическим лицам утвержден в сумме 12 391,5 млн рублей, кассовое исполнение составило 11 585,6 млн рублей, или 93,4 % утвержденных бюджетных назначений.

Субсидии из федерального бюджета использованы в 2019 году на государственную поддержку организаций, реализующих проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва; организацию подготовки и участия

инвалидов с умственной отсталостью в физкультурных мероприятиях; внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», на мероприятия по подготовке и проведению в Российской Федерации чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года, чемпионата мира по волейболу FIVB в 2022 году; выполнение мероприятий по адаптации футбольных полей тренировочных площадок; на эксплуатацию стадионов в городах Волгограде, Екатеринбурге, Калининграде, Нижнем Новгороде, Ростове-на-Дону, Самаре и Саранске и др.

Ежегодно Минспортом России предоставляются субсидии спортивным федерациям на реализацию мероприятий Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий, и спортивных мероприятий (в 2019 году – 594,7 млн рублей), материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации (694,8 млн рублей) и на развитие видов спорта (1950,0 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2020 года не использованы бюджетные назначения на сумму 805,9 млн рублей, из них:

- 33,3% от общего объема неиспользованных субсидий по КБК 1103 13 2 04 60287 632 «Субсидия организации на финансовое обеспечение мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года» сложилось в связи с длительной процедурой согласования с УЕФА вопросов по подготовке и обслуживанию временной инфраструктуры, необходимой для проведения ЕВРО 2020;
- 15,8 % по КБК 1102 13 6 99998 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению» по ФЦП в связи с невозможностью осуществления своевременных расчетов из-за отсутствия права подписи у вновь назначенных руководителей организаций.

Акты Правительства Российской Федерации, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам и определяющие категории отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий, изданы в отношении всех предоставляемых Минспортом России субсидий юридическим лицам.

Согласно подпункту 5 пункту 3 статьи 78 Бюджетного кодекса нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, должны соответствовать Общим требованиям к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (далее – Общие требования к НПА)²⁰, и определять, в том числе требования об обязательной проверке Министерством соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидии.

Минспортом России не обеспечено приведение в соответствие с Общими требованиями к НПА постановления Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2016 г. № 1147 «Об утверждении правил предоставления субсидии

20. Утверждены постановлением Правительством Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»

из федерального бюджета федеральному государственному унитарному предприятию на финансовое обеспечение мероприятий по капитальному ремонту недвижимого имущества крытого плавательного бассейна «Спартак», расположенного в г. Волгограде, просп. им. В.И. Ленина, 74, 76б» (далее – постановление № 1147).

Постановление № 1147 содержит только положения об осуществлении Минспортом России контроля и не содержит требований об обязательной проверке соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидии.

В 2019 году Минспортом России было заключено 90 соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам (общероссийские спортивные федерации, автономные некоммерческие организации, ФГУП «Спорт-Ин» и др).

Выборочный анализ соглашений, заключенных Минспортом России и юридическими лицами в 2019 году, показал, что соглашение от 13 июня 2019 г. № 777-10-2019-022 о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации (далее – Соглашение от 13 июня 2019 г. № 777-10-2019-022), не соответствовало требованиям нормативного правового акта Российской Федерации, регулирующего предоставление субсидий юридическим лицам.

Так, в нарушение Правил предоставления субсидий на мероприятия ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы», в соглашении от 13 июня 2019 г. № 777-10-2019-022, заключенным Минспортом России с Общественно-государственным объединением «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо», не предусматривались сведения о мероприятиях, а также перечень этих мероприятий; сведения о размере собственных средств, направляемых организацией на реализацию мероприятий, а также график перечисления субсидии²¹.

Соглашениями, заключенными Минспортом России и юридическими лицами, о предоставлении субсидий из федерального бюджета установлены показатели результативности предоставления субсидий.

В 2019 году юридическими лицами показатели результативности предоставления субсидий в основном достигнуты.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 7 Правил предоставления субсидии № 1038²² и пункта 4.1.5 Соглашения от 10 сентября 2019г.

-
21. В нарушение подпунктов «д», «е», «ж» пункта 4 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на финансирование развития объектов государственной собственности Российской Федерации, переданных этим организациям в безвозмездное пользование для развития видов спорта, включенных в программы Олимпийских игр (Приложение № 7 к ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 30), согласно которым Министерство заключает с организацией соглашение о предоставлении субсидии, предусматривающее, в том числе сведения о мероприятиях, а также перечень этих мероприятий; сведения о размере собственных средств, направляемых организацией на реализацию мероприятий, а также график перечисления субсидии, в соглашении от 13 июня 2019 г. № 777-10-2019-022, заключенном Минспортом России с общественно-государственным объединением «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» указанные условия не предусмотрены.
22. Правила предоставления субсидии из федерального бюджета организации на финансовое обеспечение мероприятий по подготовке и проведению в 2022 году в Российской Федерации чемпионата мира по волейболу FIVB, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2019 г. № 1038 (далее – Правила предоставления субсидии № 1038)

№ 777-10-2019-074²³, заключенного с АНО «Организационный комитет», Минспортом России не осуществлялась оценка достижения АНО «Организационный комитет» показателей результативности предоставления субсидии, установленных Правилами предоставления субсидии № 1038 и приложением № 1 к Соглашению от 10 сентября 2019 г. № 777-10-2019-074, на основании отчета о достижении значений показателей результативности.

При наличии фактов нарушения АНО «Организационный комитет» обязательств, установленных Соглашением от 10 сентября 2019 г. № 777-10-2019-074 (пункт 4.3.7), выразившихся в необеспечении достижения значений показателей результативности предоставления субсидии²⁴, Минспортом России не выполнялись обязательства по применению штрафных санкций, предусмотренные пунктом 4.1.8 указанного Соглашения, в случае не достижения АНО «Организационный комитет» значений показателей результативности предоставления субсидии.

Кроме того, в нарушение пункта 8 Правил предоставления субсидии № 1620²⁵ и пункта 4.1.5 Соглашения от 27 февраля 2019 г. № 777-10-2019-015²⁶, заключенного с АНО «Локальная организационная структура УЕФА Евро 2020», Минспортом России не осуществлялась оценка достижения АНО «Локальная организационная структура УЕФА Евро 2020» показателей результативности предоставления субсидии, установленных Правилами предоставления субсидии № 1620 и приложением № 1 к Соглашению от 27 февраля 2019 г. № 777-10-2019-015, на основании отчета о достижении значений показателей результативности.

-
23. Соглашение от 10 сентября 2019 г. № 777-10-2019-074 о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, заключенное с Автономной некоммерческой организацией «Организационный комитет по подготовке и проведению в 2022 году чемпионата мира по волейболу ФИВБ» (далее – АНО «Организационный комитет»), в редакции дополнительного соглашения от 26 декабря 2019 г. № 777-10-2019/074/1 (далее – Соглашение от 10 сентября 2019 г. № 777-10-2019-074).
24. В соответствии с пунктом 4.3.7 Соглашения от 10 сентября 2019 г. № 777-10-2019-074 АНО «Организационный комитет» обязуется обеспечивать достижение значений показателей результативности предоставления субсидии, установленных Правилами предоставления субсидии № 1038 и пунктом 4.1.4 указанного Соглашения. Согласно отчету:
- 1) фактическое выполнение показателя «Освоение средств, выделенных в текущем финансовом году на реализацию мероприятий в соответствии с планом деятельности организации, утвержденным наблюдательным советом организации на соответствующий год» в 2019 году составило 89,4% при плане 100%. «Основными причинами недостижения являются: длительные сроки поставки мебели и оборудования; осуществление оплаты в 2020 году за услуги, оказываемые до 31 декабря 2019 года включительно; длительная процедура проработки перечня требований со стороны FIVB и вопросов к ведомствам, отвечающим за безопасность проведения Чемпионата мира по волейболу FIVB 2022».
 - 2) фактическое выполнение показателя «Соблюдение сроков реализации мероприятий, на которые предоставлялись субсидии из федерального бюджета» в 2019 году составило 91,3% при плане 100%. «Из запланированных 23 задач 2019 года 2 задачи выполнены не в полном объеме и перенесены на 2020 год».
25. Правила предоставления субсидии из федерального бюджета организации на финансовое обеспечение мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации чемпионата Европы по футболу, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 1620 (далее – Правила предоставления субсидии № 1620).
26. Соглашение от 27 февраля 2019 г. № 777-10-2019-015 о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, заключенное с Автономной некоммерческой организацией «Автономная некоммерческая организация «Локальная организационная структура УЕФА Евро 2020» (далее – АНО «Локальная организационная структура УЕФА Евро 2020») (в редакции дополнительных соглашений от 12 марта 2019 г. № 777-10-2019/015/1, от 9 октября 2019 г. № 777-10-2019/015/2, от 6 ноября 2019 г. № 777-10-2019/015/3) (далее – Соглашение от 27 февраля 2019 г. № 777-10-2019-015).

При наличии фактов нарушения АНО «Локальная организационная структура УЕФА Евро 2020» обязательств, установленных Соглашением от 27 февраля 2019 г. № 777-10-2019-015 (пункт 4.3.8), выразившихся в необеспечении достижения значений показателей результативности предоставления субсидии²⁷, Минспортом России не выполнялись обязательства по применению штрафных санкций, предусмотренные пунктом 4.1.8 указанного Соглашения, в случае не достижения АНО «Локальная организационная структура УЕФА Евро 2020» значений показателей результативности предоставления субсидии.

6.2. На 1 января 2019 года остатки неиспользованных субсидий, предусмотренных юридическим лицам в 2018 году, составили 2 821,9 млн рублей²⁸, из них: по виду расходов 632 – 1 889,6 млн рублей; по виду расходов 812 – 932,3 млн рублей.

В 2019 году Минспортом России приняты решения об использовании юридическими лицами остатков субсидий, предоставленных в 2018 году, на сумму общую сумму 1 385,6 млн рублей, внесены соответствующие изменения в соглашения о предоставлении субсидий.

На 1 января 2019 года объем неиспользованного остатка субсидий, подлежащий возврату в доход федерального бюджета, составлял 1,9 млн рублей (на счетах кредитных организаций). Указанные средства возвращены юридическими лицами в доход федерального бюджета в полном объеме в установленные сроки.

27. В соответствии с пунктом 4.3.8 Соглашения от 27 февраля 2019 г. № 777-10-2019-015 АНО «Локальная организационная структура УЕФА Евро 2020» обязуется обеспечивать достижение значений показателей результативности предоставления субсидии, установленных Правилами предоставления субсидии № 1620 и пунктом 4.1.4 указанного Соглашения. Согласно отчету:

1) фактическое выполнение показателя «Освоение средств, выделенных в текущем финансовом году на реализацию мероприятий в соответствии с планом деятельности организации, утвержденным наблюдательным советом организации на соответствующий год» в 2019 году составило 64 % при плане 100 %.

«Основными причинами возникновения обязательств, сформированных в 2019 году, не исполнение которых получатель вынужден реализовывать в 2020 году, явились дата вступления в силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 октября 2019 г. № 2440-р о направлении Минспорту России бюджетных ассигнований в размере 285 248,7 тыс.рублей».

2) фактическое выполнение показателя «Соблюдение сроков реализации мероприятий, на которые предоставлялись субсидии из федерального бюджета» в 2019 году составило 95 % при плане 100 %.

В отчете приведены следующие пояснения «Протоколом Наблюдательного совета от 24 декабря 2019 г. № 10 утвержден отчет о выполнении плана деятельности в 2019 году, в рамках которого из запланированных 140 задач 2019 года 7 задач перенесено на 2020 год, 2 задачи отменены».

28. Лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 434,4 млн рублей по состоянию на 31 декабря 2018 года заблокированы.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя и (или) соисполнителя и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в госпрограммы

7.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»

Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302, ответственный исполнитель – Минспорт России.

В 2019 году участниками ГП-13 являлись Минфин России, Минкомсвязи России, Минсельхоз России и федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» (далее – МГУ им.М.В.Ломоносова).

Цели ГП-13 в основном соответствуют приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р.

Вместе с тем цели ГП-13 не в полной мере соответствуют положениям Методических указаний № 582, в части конкретности (размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование) и измеримости (достижение цели можно проверить)²⁹.

29. Пункт 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582.

Так, целью подпрограммы 7 «Развитие хоккея в Российской Федерации» является «создание условий для удовлетворения имеющихся потребностей населения в занятиях хоккеем».

Формулировка указанной цели не обладает свойством релевантности, поскольку не в полной мере соответствует такому ожидаемому результату реализации подпрограммы 7, как «обеспечение подготовки спортсменов сборной команды Российской Федерации по хоккею на высоком уровне», предусмотренному требованиями пункта 16 Методических указаний № 582 .

В нарушение пункта 17 Методических указаний № 582, на решение задачи ГП-13 «развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» не направлена отдельная подпрограмма ³⁰.

Решение данной задачи предусмотрено подпрограммой 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»³¹ и ФЦП «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2016–2020 годы»³².

Кроме того, в составе задач ГП-13 не предусмотрена задача, соответствующая подпрограмме 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта», направленной на повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта.

План реализации Госпрограммы на 2019 год включает 37 контрольных событий (далее – План реализации) и утвержден в составе Госпрограммы.

Контрольные события Плана реализации распределены в течение 2019 года не равномерно: 15 контрольных событий (40 %) приходится на IV квартал, 8 контрольных событий (22 %) на II квартал, по 7 контрольных событий (19 %) на I и III кварталы.

В 2019 году из 37 контрольных событий Плана реализации не выполнены 4 (10,8 %) в основном в связи со срывом сроков строительства спортивных объектов.

Детальный план-график реализации Госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом Минспорта России от 26 апреля 2019 г. № 344 (далее – детальный план-график).

Минспортом России допущены нарушения пункта 30(1) Порядка реализации Госпрограмм³³:

-
30. Пунктом 17 Методических указаний предусмотрено, что решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы.
 31. Данная подпрограмма содержит задачу «Создание спортивной инфраструктуры для массового спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов».
 32. Включена задача «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства, строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности по проектам, рекомендованным Минспортом России для повторного применения, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство и реконструкцию этих объектов».
 33. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок реализации Госпрограмм).

- детальный план-график утвержден³⁴ на 8 календарных дней позже установленного срока³⁵;
- уведомление об утверждении детального плана-графика направлено в Минэкономразвития России позже установленного срока на 1 месяц³⁶.

Детальным планом-графиком предусмотрено в 2019 году наступление 108 контрольных событий, из которых 12 контрольных событий не были реализованы (11,1%).

Причинами невыполнения контрольных событий является позднее заключение контрактов с подрядными организациями, отставание от графика строительно-монтажных работ и другие.

Согласно годовому отчету о ходе реализации Госпрограммы за 2019 год не выполнено контрольное событие детального плана-графика в связи с не заключением соглашения Минспортом России и МГУ им. М.В. Ломоносова на финансовое обеспечение выполнения государственного задания³⁷.

При этом согласно требованиям постановления № 640, предоставление субсидии федеральным бюджетным учреждениям, выполняющим функции главного распорядителя средств федерального бюджета, осуществляется в соответствии с правовым актом этого учреждения, содержащим положения об объеме и периодичности предоставления субсидии в течение финансового года³⁸.

Таким образом, контрольное событие, предусматривающее заключение соглашения с МГУ им. М.В. Ломоносова, установлено Минспортом России без учета положения постановления № 640.

Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-13 утверждены в объеме 57 897,2 млн рублей, что соответствует утвержденному Госпрограммой объему бюджетных ассигнований.

СБР с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-13 увеличены на 38 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) и составили 85 837,2 млн рублей.

По сравнению с 2018 годом объем средств федерального бюджета на Госпрограмму, выделенный в 2019 году, увеличился на 16 102,5 млн рублей или на 23,1%.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета по ГП-13 за 2019 год составил 91,1% СБР, что ниже уровня кассового исполнения за 2018 год (96,2%).

34. Приказ Минспорта России от 26 апреля 2019 г. № 344

35. Госпрограмма в новой редакции утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 372 (срок – до 18 апреля 2019 года).

36. Письмо от 6 июня 2019 г. № ПН-07-09/4688.

37. Контрольное событие 2.3.2.1 «Заключено соглашение с Национальной антидопинговой лабораторией (институтом) Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова (НАДЛ МГУ)».

38. Абзац 2 пункта 44 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований по ГП-13 составил 7 640,7 млн рублей (8,9 % СБР).

Наибольшая доля неиспользованных ассигнований сложилась по ФЦП (22,5 % предусмотренных объемов СБР), по подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» (10,2 %), подпрограмме 3 «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» (9,9 %).

Низкое кассовое исполнение обусловлено оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ; нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; не ввода в эксплуатацию ряда объектов капитального строительства; экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсов на прочие закупки товаров, работ и услуг.

Кроме того, в 2019 году участие инвесторов (юридических лиц) в мероприятиях Госпрограммы с предусмотренным объемом финансирования в сумме 1,6 млрд рублей не осуществлялось. В 2018 году объем внебюджетных источников за счет участия юридических лиц в мероприятиях Госпрограммы составил лишь 6,4 % планового значения, в 2016 году – 0,02% от предусмотренного объема, в 2017 году средства внебюджетных источников не привлекались.

Паспортом Госпрограммы на 2019 год установлены плановые значения 45 показателей, из них 2 показателя на уровне Госпрограммы.

В соответствии с требованиями пункта 22 Методических указаний № 582, количество показателей (индикаторов) формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы.

При этом состав и значения целевых показателей (индикаторов) ГП-13, ее подпрограмм и ФЦП не позволяют оценить их достаточность для достижения ее целей и решения задач.

Так, в подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» не предусмотрено ни одного показателя, характеризующего решение задачи «Повышение эффективности участия социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации мероприятий в области физической культуры и спорта» в части вопросов реализации ГП-13.

Все без исключения показатели (индикаторы) Госпрограммы носят количественный характер.

По итогам 2019 года численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (в возрасте от 3 до 79 лет), составила 58,5 млн человек, сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составила 12,3 млн человек.

Показатели, характеризующие удовлетворенность граждан результатами реализации мероприятий, не установлены, что не позволяет оценить реальное влияние реализации Госпрограммы на изменение качества жизни граждан.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-13 и подпрограмм составил 71,1 % (исполнение показателей на уровне ГП-13 составило 100 %) при увеличении

сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 148,3 % по сравнению с утвержденными объемами в ГП-13.

По 13 показателям (индикаторам) ГП-13 на уровне подпрограмм и ФЦП плановые значения не достигнуты (28,9 %).

Минспортом России не реализованы в полном объеме меры правового регулирования в сфере реализации Госпрограммы.

Так, в 2019 году не приняты изменения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»³⁹ в части:

- использования механизмов идентификации болельщиков, применяемых в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, на отдельных официальных спортивных соревнованиях;
- наделяния федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, полномочиями по установлению порядка добровольной аккредитации организаций, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки, и контроля за соблюдением ее требований.

Анализ рисков реализации Госпрограммы, содержащийся в годовом отчете, не содержит ни качественной, ни количественной оценки факторов рисков. Кроме того, политические, международные, законодательные и другие риски, способные оказать решающее влияние на достижение целей Госпрограммы, в качестве рисков реализации ГП-13 не указаны.

Общий вклад Госпрограммы в социально-экономическое развитие Российской Федерации в годовом отчете не отражен, информация приведена в части реализации отдельных подпрограмм и ФЦП.

В годовом отчете о ходе реализации Госпрограммы за 2019 год Минспортом России оценка эффективности реализации ГП-13 определена на уровне 88,5 %.

Следует отметить, что в Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2019 год, подготовленном Минэкономразвития России, не учитывались результаты ГП-13 в связи с нарушением Минспортом России срока направления годового отчета в Минэкономразвития России.

7.2. Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (ФЦП)

Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 30. Государственным заказчиком – координатором ФЦП является Минспорт России.

39. Утвержден Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

Кассовые расходы по ФЦП за 2019 год составили 8 502,9 млн рублей (77,4 % бюджетных назначений), в том числе по направлениям: капитальные вложения – 7 421,3 млн рублей (76,9%) (бюджетные инвестиции – 2 052,8 млн рублей (64,8%), межбюджетные трансферты – 5 368,4 млн рублей (82,8%), НИОКР – 9,9 млн рублей (100%), прочие нужды – 1 071,8 млн рублей (80,1%).

Средства федерального бюджета направлены на совершенствование инфраструктуры для развития массового спорта и спорта высших достижений, создание условий для формирования молодежного спортивного резерва, НИОКР и прочие нужды.

В 2019 году не достигнуты значения 6 из 15 целевых показателей ФЦП (40 %), из них 5 показателей, характеризующие создание объектов спорта в регионах.

Так, не созданы в Дальневосточном федеральном округе 5 физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОК), в Северо-Кавказском федеральном округе – 2 ФОК, в Республике Крым и г. Севастополе 70 комплексов спортивных площадок для занятий физической культурой и 1 объект для массового спорта, в рамках государственно-частного партнерства 8 объектов спорта.

Эффективность реализации ФЦП за 2019 год составляет 60 процентов.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

С 2019 года Минспорт России реализует мероприятия федерального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (далее – ФП «Спорт – норма жизни») Национального проекта «Демография».

За счет реализации ФП «Спорт – норма жизни» запланирован наибольший вклад в достижение целей НП «Демография», при этом расчеты, методика и обоснования отсутствуют, что не позволяет сделать вывод о его обоснованности ⁴⁰.

Минспортом России в целях реализации ФП «Спорт – норма жизни» в 2019 году разработаны необходимые нормативные правовые акты.

40. Дополнительные и обосновывающие материалы к федеральному проекту «Спорт – норма жизни»: согласно оценке вклада в достижение целей НП «Демография» сводный рейтинговый балл реализации ФП «Спорт – норма жизни» составляет 220.

Кассовое исполнение ФП «Спорт – норма жизни» за счет средств федерального бюджета в 2019 году составило 91,9% (22 757,8 млн рублей).

Анализ исполнения мероприятий за счет средств федерального бюджета показал, что в полном объеме (100 % объема СБР) исполнены расходы по 11 результатам федерального проекта, на уровне более 95 % – по 6.

За 2019 год наименьший уровень исполнения сложился по двум результатам, реализуемым в регионах по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры (4 363,8 млн рублей) и по мероприятиям ФЦП (6 162,0 млн рублей).

Причинами низкого исполнения явились несвоевременный ввод в эксплуатацию объектов в связи с повторной и поздней контрактацией, длительное проведение строительно-монтажных работ, отклонения от проектно-сметной документации, необходимость демонтажа возведенных конструкций, длительность процедур приемки объектов завершеного строительства и ввода в эксплуатацию.

По отчету ФП «Спорт – норма жизни» статус выполнения 29 результатов, предусмотренных для исполнения в 2019 году, показывает отсутствие отклонений по 20 результатам и по 9 результатам – наличие отклонений по прогнозным сведениям.

По достижению 46 контрольных точек федерального проекта установлено, что 78,3% контрольных точек достигнуты без отклонений (36) и 21,7% контрольных точек выполнены с наличием отклонений (10).

По 6 из 10 результатов наблюдаются отклонения в связи с представлением годовой отчетности об использовании субсидий, определенных соглашениями и государственными заданиями за 2019 год, по остальным результатам отклонения обусловлены нарушением сроков строительства.

В 2019 году в установленные сроки не введены в эксплуатацию 11 объектов. В целях минимизации рисков недостижения результатов 2019 года пролонгированы сроки строительства и ввода объектов в эксплуатацию, на 2020 год перенесены неиспользованные остатки средств федерального бюджета 2019 года для завершения работ по ранее заключенным контрактам.

Несмотря на невыполнение в 2019 году в полном объеме всех предусмотренных результатов и контрольных точек ФП «Спорт – норма жизни», показатель НП «Демография» «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %» достигнут.

Одной из целей НП «Демография» является «увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом».

Понятие «физическое лицо, систематически занимающееся физической культурой и спортом» устанавливается приказами Росстата для организации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта.

При этом с учетом принятия приказа Росстата от 27 марта 2019 г. № 172⁴¹ снижен объем физической нагрузки, для некоторых возрастных групп существенно, что позволило при подсчете большее число граждан отнести к лицам, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Приказом Минспорта России от 19 апреля 2019 г. № 324 утверждена Методика расчета показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» национального проекта «Демография» и показателей федерального проекта «Спорт – норма жизни» (далее – Методика).

Согласно Методике в формуле расчета указанного показателя также учитывались граждане, самостоятельно занимающиеся физической культурой и спортом, численность которых предполагалось оценивать посредством выборочных наблюдений.

В соответствии с изменениями, внесенными в указанную Методику в апреле 2020 года, из формулы расчета доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, данная категория граждан исключена. Таким образом, установленный порядок расчета показателя не будет отражать достоверных данных о доле граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Фактическое значение показателя национального проекта «Демография» «доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» по итогам 2019 года достигнуто на уровне 42,3% при плане 40,3%.

Самые высокие показатели сложились в 2019 году в Краснодарском крае (52,5%), Республике Тыва (50,5%), Республике Дагестан (50,2%), самый низкий – в г. Севастополь (20,3%).

Методика расчета одного из основных показателей «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан», утвержденная Минспортом России, не позволяет достоверно оценить степень его достижения в связи с отсутствием источников данных выборочного наблюдения состояния здоровья граждан, необходимых для его расчета. Также не используются в расчете данные о гражданах, занимающихся спортом в физкультурно-спортивных организациях, осуществляющих деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели).

Несовершенство методики расчета данного показателя создает возможность для манипулирования его значением и не позволяет достоверно оценить степень его выполнения.

Для мониторинга достижения установленных показателей федерального проекта, своевременной оценки и управления рисками недостижения установленных показателей сбор официальной статистической отчетности только по итогам года является недостаточным (№ 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте»).

41. Приказ Росстата от 27 марта 2019 г. № 172 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта».

По итогам реализации ФП «Спорт – норма жизни» в 2019 году в условиях высокого уровня кассового исполнения, достижения значительного количества результатов, контрольных точек и большинства количественных показателей не удалось достигнуть ряда содержательных социально-значимых результатов.

Так, не достигнуты результаты по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры для массовых занятий физической культурой и спортом, не достигнут показатель ФП «Спорт – норма жизни» «Доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30 – 54 лет, мужчины в возрасте 30 – 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста»⁴².

В представленной рядом субъектов Российской Федерации информации отмечалась обеспокоенность наличием социально-экономических, организационных, правовых и финансовых рисков, связанных с достижением этих показателей⁴³.

В 10 регионах⁴⁴ не достигнуты в 2019 году целевые значения показателя «доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30 – 54 лет, мужчины в возрасте 30 – 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста».

К основным причинам не достижения регионами установленных целевых значений показателя относятся: недостаток штатных физкультурных работников, осуществляющих работу с взрослым населением, особенно в сельской местности; низкий уровень заработной платы работников сферы физической культуры и спорта; уменьшение реальных доходов населения; а также недостаточная обеспеченность спортивными сооружениями шаговой доступности.

Как отмечали субъекты Российской Федерации, отсутствие норм обеспеченности населения специалистами физической культуры и спорта снижает эффективность вовлечения населения в систематические занятия физической культурой и спортом.

Невыполнение в 11,8 % регионах показателя «доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30 – 54 лет, мужчины в возрасте 30 – 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста» привело к недостижению данного показателя по Российской Федерации в целом в 2019 году (факт 28,9 % при установленном паспортом федерального проекта «Спорт – норма жизни» целевом значении 29,4 %).

В 2019 году не достигнуты целевые значения показателей «доля детей и молодежи возрасте 3 – 29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи» и «доля граждан старшего возраста (женщины в возрасте 55 – 79 лет, мужчины в возрасте 60 – 79 лет), систематически

42. Приведены данные показатели годового отчета по Госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» за 2019 год, направленного Минспортом России в Правительство Российской Федерации. При плане 29,4 % факт составил 28,9 %.

43. Среди обозначенных проблем – недостаточность собственных финансовых ресурсов регионов, отсутствие кадров, подготовленных к реализации национального проекта (специалисты работают в пределах своих прежних знаний, которых сегодня явно недостаточно) и пр.

44. Алтайский край, Чукотский автономный округ, Республика Ингушетия, Республика Коми, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Мурманская область, Псковская область, Иркутская область, г. Севастополь

занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан старшего возраста» в 4 субъектах Российской Федерации⁴⁵ и 5 субъектах Российской Федерации⁴⁶ соответственно.

Недостижение в ряде регионов в 2019 году установленных целевых значений показателей по отдельным возрастным категориям привело к невыполнению показателя «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте 3 – 79 лет»⁴⁷ по итогам 2019 года.

Как отмечают субъекты Российской Федерации, материальная база и инфраструктура спортивной отрасли не удовлетворяют в полной мере ежегодно возрастающей потребности населения в спортивно-оздоровительных услугах, особенно в сельской местности, по месту жительства и учебы. Что, в свою очередь, формирует риски недостижения цели федерального проекта «Спорт – норма жизни», предусматривающей доведение к 2024 году до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

В отчетах о реализации ФП за 2019 год в качестве рисков зачастую указывается уже наступившее негативное событие (нарушение срока выполнения мероприятия, недостижение результата, недостижение значения показателя), что делает систему мониторинга запаздывающей, нацеленной не на предотвращение рисков, а на решение уже возникших проблем.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Минспортом России межбюджетные трансферты (далее – МБТ) предоставлены в 2019 году регионам в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры, оснащение спортивной инфраструктуры оборудованием, государственную поддержку спортивных организаций.

Сводной бюджетной росписью МБТ утверждены на общую сумму 27 331,4 млн рублей (в том числе из средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 2 366,1 млн рублей), что превышает аналогичные расходы федерального бюджета за 2018 год в 1,8 раза (15 319,1 млн рублей).

45. Республика Ингушетия, Республика Тыва, Республика Саха (Якутия), г. Севастополь,

46. Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Алтай, Челябинская область, Амурская область

47. Пермский край, Алтайский край, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Алтай, Республика Саха (Якутия), Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Крым, Магаданская область, Еврейская автономная область, Архангельская область, Ивановская область, Калужская область, Оренбургская область, Саратовская область, Курганская область, г. Севастополь

Кассовое исполнение за счет МБТ составило 24 564,8 млн рублей или 89,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

Объем неиспользованных МБТ на 1 января 2020 года составил 2 766,7 млн рублей (10,1%), в том числе 370,7 млн рублей (13,4 %) экономия по результатам конкурсных процедур на заключение государственных контрактов.

Основными причинами образования неиспользованных остатков МБТ являлись срыв сроков проведения в регионах тендерных (закупочных) процедур на заключение государственных контрактов, а также отставание от графиков выполнения подрядными организациями строительно-монтажных работ, в том числе предоставленных на строительство спортивных объектов в следующих субъектах Российской Федерации:

в Астраханской области – 227,7 млн рублей, Брянской области – 181,3 млн рублей, Калужской области – 116,3 млн рублей, Самарской области – 99,2 млн рублей, Республике Татарстан – 84,9 млн рублей, Курганской области – 30,7 млн рублей, Новгородской области – 23,2 млн рублей, Московской области – 17,9 млн рублей, Рязанской области – 9,0 млн рублей, Саратовской области – 6,3 млн рублей, Ивановской области – 0,7 млн рублей.

Соглашениями, заключенными Минспортом России и субъектами Российской Федерации, о предоставлении МБТ установлены показатели результативности (результаты) использования субсидий.

Минспортом России проведена оценка эффективности использования субъектами Российской Федерации субсидий в 2019 году, по результатам которой установлено, что показатели результативности использования субсидий не достигли 13 субъектов Российской Федерации⁴⁸.

В связи вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2020 г. № 559, приостанавливающего до 1 января 2022 года действия пунктов 16-20 (1) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации⁴⁹, Минспортом России применение финансовых мер ответственности к субъектам Российской Федерации за нарушение обязательств по достижению результатов использования субсидий за 2019 год не осуществлялось.

48. Республики Карелия, Бурятия, Татарстан, Тыва, Крым, Архангельская, Астраханская, Новгородская, Самарская, Нижегородская, Курганская, Ростовская области и г. Севастополь.

49. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

Минспорт России являлся ответственным исполнителем по подготовке 6 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (далее – НПА), необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ.

Минспортом России соблюдены сроки подготовки внесения в Правительство Российской Федерации по 2 НПА, необходимым для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, по 3 НПА – сроки не устанавливались.

Минспортом России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302» (в части правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации) внесен в Правительство Российской Федерации позднее установленного срока на 6 рабочих дней⁵⁰, что не соответствует пункту 54 Графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ⁵¹.

В ходе проведения контрольного мероприятия расхождений в данных об исполнении Минспортом России текстовых статей Федерального закона № 459-ФЗ не выявлено.

11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В ходе проверки проведена оценка качества управления Минспортом России государственными финансами по следующим показателям: «Среднесрочное финансовое планирование» – 5 баллов; «Исполнение бюджета по доходам» – 6 баллов;

50. Письмо в Правительство Российской Федерации от 13 декабря 2018 г. № ПК-07-04/9739

51. Утвержден поручением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2018 г. № 8460п-П13 (срок – 5 декабря 2018 года).

«Исполнение бюджета по расходам» – 6 баллов; «Уровень дебиторской и кредиторской задолженности» – 7 баллов; «ФАИП, незавершенное строительство» – 3 балла; «Учет и отчетность» – 11 баллов; «Внутренний финансовый аудит» – 1 балл; «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего финансового контроля» – 2 балла; «Выполнение государственных заданий» – 4 балла.

Итоговая оценка качества управления государственными финансами в Минспорте России в 2019 году составляет 45,0 баллов (из 60 возможных).

12. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)»

В соответствии с пунктом 10.2 приказа Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н главные администраторы средств федерального бюджета должны направить в Минфин России:

- до 1 апреля текущего года сведения об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу; сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании;
- до 5 июля текущего финансового года: сведения об исполнении предписаний Счетной палаты Российской Федерации, сведения о выявленных Федеральным казначейством, Счетной палатой Российской Федерации нарушениях, допущенных в отчетном периоде (подпункты «а» и «б» пункта 10.2).

Министерство направило своевременно в Минфин России сведения об исполнении предписаний Счетной палаты Российской Федерации, сведения о выявленных Федеральным казначейством, Счетной палатой Российской Федерации нарушениях, допущенных в отчетном периоде (письмо от 4 июня 2019 г. № ПН-08-09/4495).

В нарушение срока, установленного подпунктами «а», «б» пункта 10.2 приказа Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н, Минспортом России сведения об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу, сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании направлены в Минфин России позже установленного срока на 11 дней (письмо от 12 апреля 2019 г. № ПН-09-09/2982).

Согласно отчету о результатах проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, подготовленного Минфином России, оценка качества финансового менеджмента Минспорта России составила 71,5 балла, что соответствует 76 месту среди главных администраторов средств федерального бюджета (из 94).

13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Организация деятельности Минспорта России внутреннего финансового аудита осуществлялась в 2019 году в соответствии с требованиями приказа Министра спорта Российской Федерации от 22 июля 2019 г. № 570⁵².

В соответствии с указанным приказом субъектом внутреннего финансового аудита является отдел внутреннего финансового контроля и аудита, который подчиняется непосредственно и исключительно Министру спорта Российской Федерации.

План внутреннего финансового аудита на 2019 год утвержден приказом Минспорта России от 12 декабря 2018 г. № 1020.

В соответствии с Планом внутреннего финансового аудита на 2019 год предусмотрено и проведено 4 аудиторских проверки, в том числе:

- проверки эффективности системы внутреннего финансового контроля в 2-х департаментах Минспорта России (департамент координации подготовки к крупным международным мероприятиям и департамент спорта высших достижений);
- проверки достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета в 2 подведомственных организациях (ФГБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт физической культуры» и ФГБОУ ВО «Московская государственная академия физической культуры» «Московская государственная академия физической культуры»).

52. Приказ Минспорта России от 22 июля 2019 г. № 570 «Об организации деятельности Министерства спорта Российской Федерации по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

В ходе аудиторских проверок Минспортом России в 2019 году проверены бюджетные средства в сумме 313,4 млн рублей, что на 81,9 % меньше, чем в 2018 году (1 729,0 млн рублей).

По результатам аудиторских проверок нарушения в использовании бюджетных средств не выявлены.

В соответствии со Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК (далее – Стандарт СГА 311), интегральная оценка организации внутреннего финансового аудита в проверяемом периоде составила 5,5 баллов (в 2018 году – 5,87 баллов).

Оценка результатов осуществления Минспортом России в 2019 году внутреннего финансового аудита составила 3 балла, что согласно Стандарту СГА 311 является высокой (в 2018 году – 2,57 баллов).

По итогам двух этапов оценки внутреннего финансового аудита в 2019 году эффективность внутреннего финансового аудита Минспорта России сохраняется на уровне 2018 года.

14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

На праве оперативного управления за Минспортом России закреплены 17 объектов недвижимости (капитальных строений) общей площадью 10 778,6 кв. метра, из которых 9 являются объектами исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения.

Общая площадь земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Казакова, вл. 18, предоставленного Минспорту России на праве постоянного (бессрочного) пользования, составляет 14,44 гектара.

Государственная регистрация в отношении всех 17 объектов недвижимости земельного участка по адресу: г. Москва, ул. Казакова, вл. 18, в том числе: права собственности Российской Федерации и права оперативного управления осуществлены в соответствии с требованиями Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества»⁵³.

53. Регистрация от 29 апреля 2011 года за номером 77-77-14/003/2011-061 и права постоянного (бессрочного) пользования от 6 августа 2013 года за номером 77-77-14/065/2013-181.

В ведомственном подчинении Минспорта России в 2019 году находилось 3 федеральных государственных унитарных предприятия (далее – ФГУП): ФГУП «Национальный аэроклуб России им. Чкалова», ФГУП «Спорт-Ин», Дирекция.

Согласно отчетам о финансовых результатах ФГУП чистая прибыль за 2018 год составила по Дирекции 2,3 млн рублей и ФГУП «Спорт-Ин» – 50,4 млн рублей. ФГУП «Национальный аэроклуб России им. Чкалова» завершило финансово-хозяйственную деятельность с убытком в сумме 34,1 млн рублей (форма 0710002⁵⁴).

Приказом Минспорта России от 26 апреля 2019 г. № 352 утвержден размер части чистой прибыли, подлежащей перечислению ФГУПами в федеральный бюджет в 2019 году по итогам деятельности предприятий за 2018 год, в общем объеме 26,3 млн рублей, из них: по ФГУП «Спорт-Ин» в сумме 25,1 млн рублей, Дирекции в сумме 1,2 млн рублей.

Чистая прибыль перечислена предприятиями в доход федерального бюджета в полном объеме в установленный срок⁵⁵.

В 2019 году в ходе проверки Счетной палаты Российской Федерации исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», было установлено, что алгоритм расчета части чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, осуществлялся на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Минспортом России, утвержденной приказом Минспорта России от 21 сентября 2016 г. № 1053, не соответствующей требованиям пункта 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий⁵⁶.

В результате Минспортом России в 2019 году был проведен перерасчет части чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет.

Согласно приказу Минспорта России от 10 сентября 2019 г. № 732 объем дополнительной прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет по итогам деятельности за 2018 год составил по ФГУП «Спорт-Ин» 24,8 млн рублей и по Дирекции – 0,7 млн рублей. При этом указанным приказом Минспорта России срок перечисления части чистой прибыли не устанавливался.

Дирекцией предусмотренная сумма прибыли перечислена в доход федерального бюджета в полном объеме (платежное поручение от 17 сентября 2019 г. № 665).

При этом по состоянию на 1 января 2020 года и на момент проверки ФГУП «Спорт-Ин» перечисление дополнительно начисленной части чистой прибыли в доход федерального бюджета не осуществлено, задолженность составила 24,8 млн рублей.

54. Утверждена приказом Минспорта России от 26 апреля 2019 г. № 353.

55. Платежные поручения от 10 июня 2019 г. № 1097 в сумме 25,2 млн рублей, от 21 мая 2019 г. № 375 на сумму 1,2 млн рублей.

56. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий».

По информации ФГУП «Спорт-Ин», в связи проведением ликвидационных мероприятий (до 31 декабря 2020 года) предусмотрено перечисление прибыли в сумме 24,8 млн рублей после формирования промежуточного ликвидационного баланса (завершения расчетов с дебиторами и кредиторами).

15. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В 2019 году положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации не содержали положений, относящихся к компетенции Министерства спорта Российской Федерации.

16. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

В рамках Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года Минспортом России в 2019 году нормативно-правовое обеспечение сферы физической культуры и спорта было направлено на принятие нормативных правовых актов Российской Федерации в целях реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» Национального проекта «Демография» и Государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

Кроме того, в 2019 году в рамках межведомственного взаимодействия Минспортом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти утверждены межотраслевые программы развития школьного, студенческого спорта до 2024 года, межведомственная программа «Плавание для всех», комплекс мер по вовлечению граждан старшего возраста в систематические занятия физической культурой и спортом.

Из предусмотренных Комплексом мер по формированию современной отрасли спортивной индустрии на 2019–2020 годы, утвержденным распоряжением

Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 1188-р, Минспортом России в 2019 году реализованы два мероприятия.

17. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Минспорт России не определен как непосредственный исполнитель целей и задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

При этом повышение оплаты труда специалистов образовательных учреждений было предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597.

В перечне поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, утвержденном Президентом Российской Федерации 27 февраля 2019 г. № Пр-294, Правительству Российской Федерации поручено обеспечить контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе.

Оплата труда преподавателей образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, научных сотрудников подведомственных Минспорту России учреждений осуществлялась в 2019 году за счет средств субсидий на выполнение государственного задания и средств от приносящей доход деятельности,

В 2019 году дополнительные средства федерального бюджета, на достижение показателей по средней заработной плате подведомственных Минспорту России учреждениям, не выделялись.

По итогам 2019 года целевые значения показателя по средней заработной плате достигнуты и превышали показатели средней заработной платы в соответствующем регионе.

18. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве спорта Российской Федерации» Счетная палата направила представление от 31 мая 2019 г. № ПР 11-155/11-02.

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты представление снято с контроля (протокол от 1 ноября 2019 г. № 59К (29)).

19. Выводы

19.1. Бюджетная отчетность Минспорта России за 2019 год является достоверной, составлена в соответствии с Инструкцией № 191н и своевременно представлена в Счетную палату Российской Федерации.

19.2. В нарушение положений Федерального закона «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета и федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»:

- учетная политика Министерства не содержит положения, регламентирующие отраслевые и иные особенности деятельности Министерства по организации бухгалтерского учета по доходам том числе: методы их признания (постановки на учет), прекращения признания (выбытия из учета), используемые формы первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета, правила документооборота;
- рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета (номера счетов бухгалтерского учета) в 2019 году не утверждался.

19.3. Установлены нарушения при исполнении бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета.

В нарушение Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, Минспортом России в установленные сроки не внесены соответствующие изменения в перечень источников доходов Российской Федерации,

сформированный в ГИИС «Электронный бюджет», в результате по состоянию на 1 июля 2020 года в указанном перечне отсутствуют сведения о закрепленных за Минспортом России 17-ти кодах бюджетной классификации.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393 Минспортом России не разработан и не утвержден порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

19.4. В 2019 году доходы федерального бюджета, администрируемые Минспортом России, исполнены в сумме 5 878,8 млн рублей, что превышает в 2,4 раза первоначальный прогноз доходов.

19.5. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год составило 84 367,9 млн рублей, или 123,3% от бюджетных назначений Федерального закона № 459 -ФЗ, или 91,6 % от уточненной сводной бюджетной росписи.

На 1 января 2020 года неисполненные бюджетные назначения составили 7756,8 млн рублей, из них 83,1% бюджетные инвестиции на строительство объектов спорта и субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации.

19.6. В 2019 году сумма дебиторской задолженности сократилась в 5 раз и составила 4 490,0 млн рублей. Сумма кредиторской задолженности также уменьшилась на 20 % и составила 146,4 млн рублей.

19.7. В 2019 году Минспорту России были выделены средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 16 748,2 млн рублей, кассовое исполнение которых составило 91,7%.

Установлены факты нарушения Минспортом России порядка использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году (Положение № 1789).

В нарушение Положения № 1789 Минспортом России:

- в связи с невозможностью использования в 2019 году средств резервного фонда в сумме 21,0 млн рублей (неиспользованный остаток) не представлено в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта о внесении изменений в распоряжение, в соответствии с которым были выделены бюджетные ассигнования;
- соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета заключено Минспортом России с Правительством Республики Ингушетия позже установленного срока на 3 месяца.

19.8. В ходе контрольного мероприятия выявлено нарушение законодательства о контрактной системе.

В нарушение Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Минспортом России заключен государственный контракт с ООО «НИИР-РадиоНет»

на оказание услуг связи как с единственным поставщиком, при этом указанный исполнитель по контракту не является субъектом естественной монополии.

19.9. Выявлено нарушение в сфере информационно-коммуникационных технологий.

В нарушение Правил подготовки планов информатизации Минспортом России проект плана информатизации на заключение направлен в Минкомсвязи России позже установленного срока на 37 рабочих дней.

19.10. По мероприятиям ФАИП 2019 года 13 субъектами Российской Федерации не обеспечен ввод в эксплуатацию 17 спортивных объектов, техническая готовность объектов на 1 января 2020 года составляла от 65 до 83 процентов.

19.11. В 2019 году Минспортом России субсидии на выполнение государственного задания распределены 36 подведомственным учреждениям в общей сумме 19 497,8 млн рублей (100% утвержденных бюджетных назначений), субсидии на иные цели 33 подведомственным учреждениям в сумме 4 220,2 млн рублей.

19.12. Объем субсидий, предоставленный Минспортом России юридическим лицам, составил в общей сумме 12 391,5 млн рублей, кассовое исполнение – на уровне 93,4 % утвержденных бюджетных назначений.

19.12.1. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2016 г. № 1147 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета федеральному государственному унитарному предприятию на финансовое обеспечение мероприятий по капитальному ремонту недвижимого имущества крытого плавательного бассейна «Спартак», расположенного в г. Волгограде, просп. им. В.И. Ленина, 74, 76б» не соответствует положениям Бюджетного кодекса и Общих требований к НПА, определяющим порядок предоставления субсидий юридическим лицам.

Указанные правила содержат только положения об осуществлении Минспортом России контроля и не содержат требований об обязательной проверке соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидии.

19.12.2. В нарушение Правил предоставления субсидий на мероприятия ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации», в соглашении от 13 июня 2019 г. № 777-10-2019-022, заключенном Минспортом России с обществом «Динамо», не предусмотрены сведения о мероприятиях, а также перечне этих мероприятий; о размере собственных средств, направляемых организацией на реализацию мероприятий, а также график перечисления субсидии.

19.12.3. В нарушение требований правил предоставления субсидий и условий соглашений Минспортом России не осуществлялась оценка достижения АНО «Организационный комитет по подготовке и проведению в 2022 году чемпионата мира по волейболу ФИВБ» и АНО «Локальная организационная

структура УЕФА Евро 2020» установленных показателей результативности предоставления субсидий.

Минспортом России при наличии фактов недостижения показателей результативности предоставления субсидий не выполнялись обязательства по применению штрафных санкций, предусмотренные соглашениями.

19.12.4. Минспортом России не выполнялись надлежащим образом обязанности по контролю за исполнением получателем субсидий условий соглашений.

В нарушение соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии Общественная организация «Всероссийская федерация плавания» отчет о расходах за 2019 год представила в Минспорт России позже установленного срока.

19.13. В 2019 году бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» увеличены на 38 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ и составили 85 837,2 млн рублей.

Кассовые расходы по ГП-13 составили 91,1% утвержденных бюджетных назначений, что ниже уровня кассового исполнения за 2018 год (96,2 %).

19.13.1. Минспортом России допущены нарушения пункта 30(1) Порядка реализации Госпрограмм:

- детальный план-график реализации Госпрограммы утвержден на 8 календарных дней позже установленного срока;
- уведомление об утверждении детального плана-графика направлено в Минэкономразвития России позже установленного срока на 1 месяц.

Детальным планом-графиком предусмотрено в 2019 году наступление 108 контрольных событий, из которых 12 контрольных событий не были реализованы (11,1%).

В 2019 году из 37 контрольных событий Плана реализации Госпрограммы не выполнены 4 (10,8 %) в основном в связи со срывом сроков строительства спортивных объектов.

19.13.2. Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-13 и подпрограмм составил 71,1 %. По 13 показателям Госпрограммы на уровне подпрограмм и ФЦП плановые значения не достигнуты (28,9 %).

19.13.3. Минспортом России не реализованы в полном объеме меры правового регулирования в сфере реализации Госпрограммы по принятию изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

19.14. Кассовые расходы по ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» за 2019 год составили 8 502,9 млн рублей, или 77,4 % бюджетных назначений.

В 2019 году не достигнуты значения 6 из 15 целевых показателей ФЦП (40 %).

19.15. Кассовое исполнение мероприятий федерального проекта «Спорт – норма жизни» за счет средств федерального бюджета в 2019 году составило 91,9% (22 757,8 млн рублей).

По итогам реализации ФП «Спорт – норма жизни» в 2019 году в условиях высокого уровня кассового исполнения, достижения значительного количества результатов, контрольных точек и большинства количественных показателей не удалось достигнуть ряда содержательных социально-значимых результатов.

Так, не достигнуты результаты по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры для массовых занятий физической культурой и спортом, не достигнут показатель ФП «Спорт – норма жизни» «Доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30 – 54 лет, мужчины в возрасте 30 – 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста».

19.16. Минспортом России один из шести проектов нормативных правовых документов, подготовленных для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, внесен в Правительство Российской Федерации с нарушением установленного срока.

19.17. В нарушение приказа Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н Минспортом России сведения об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу, сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании направлены в Минфин России позже установленного срока на 11 дней.

20. Предложения

1. Направить представление Министру спорта Российской Федерации.
2. Направить заключение о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

