



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (руководитель Роскомнадзора А.Ю.Липов)



А.А. КАУЛЬБАРС
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (руководитель Роскомнадзора А.Ю.Липов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
9 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор, Федеральная служба) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете за 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по Роскомнадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Роскомнадзору подготовлено на основании результатов одного контрольного мероприятия, проведенного в Роскомнадзоре. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан с замечаниями, на замечания дано заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена 26 марта 2019 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность Роскомнадзора за отчетный финансовый год является достоверной.

1.3. Роскомнадзор образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 декабря 2008 г. № 1715 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» и осуществляет свою деятельность на основании положения «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 года № 228 (далее – Положение).

В соответствии с Положением Роскомнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по защите прав субъектов персональных данных.

В отчетном периоде организационная структура Роскомнадзора включала в себя центральный аппарат, 71 территориальный орган, а также 2 подведомственных федеральных государственных унитарных предприятия (ФГУП).

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных статьей 1601 Бюджетного кодекса.

В соответствии с постановлением № 995¹ за Роскомнадзором как за главным администратором доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации закреплены следующие источники доходов: государственная пошлина за государственную регистрацию средств массовой информации (далее – СМИ) для распространения:

- на всей территории России, за ее пределами, на территории двух и более субъектов Российской Федерации (КБК 096 1 08 07131 01 0000 110);
- на территории субъекта Российской Федерации, территории муниципального образования (КБК 096 1 08 07130 01 0000 110).

В соответствии с приложением № 6 к Федеральному закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Роскомнадзор является главным администратором доходов федерального бюджета по плате пользователей радиочастотным спектром (КБК 1 13 01110 01 0000 130) и по государственной пошлине за распространение продукции зарубежного периодического печатного издания на территории России (КБК 1 08 07450 01 0000 110).

В соответствии с приложением № 3 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения (приказ Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н) Роскомнадзор является главным администратором доходов бюджетов бюджетной системы России с закреплением следующих видов доходов:

- плата пользователей радиочастотным спектром (КБК 096 1 13 01110 01 0000 130);
- государственная пошлина за: государственную регистрацию СМИ (КБК 096 1 08 07130 01 0000 110 и КБК 096 1 08 07131 01 0000 110), за распространение продукции зарубежного периодического печатного издания (КБК 096 1 08 07450 01 0000 110).
- Кроме того, Роскомнадзор в пределах компетенции осуществляет полномочия администратора доходов по 19 кодам доходов федерального бюджета, включая основные.

Приказом Роскомнадзора от 14 сентября 2017 г. № 186², утвержден перечень:

- территориальных органов Роскомнадзора, осуществляющих полномочия администраторов доходов федерального бюджета;
- источников доходов федерального бюджета, администрируемых Роскомнадзором;
- источников доходов федерального бюджета, закрепляемых за территориальными органами Роскомнадзора, осуществляющими полномочия администраторов доходов федерального бюджета.

-
1. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – постановление № 995);
 2. Приказ Роскомнадзора от 14 сентября 2017 г. № 186 «Об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета» (далее – приказ Роскомнадзора от 14 сентября 2017 г. № 186);

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (руководитель Роскомнадзора А.Ю.Липов)

Приказом Роскомнадзора от 11 августа 2016 г. № 211³ утвержден перечень территориальных органов Роскомнадзора, осуществляющих полномочия главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и перечень источников администрируемых территориальными органами доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и доходов местных бюджетов.

Перечни, указанные в приказах Роскомнадзора от 14 сентября 2017 г. № 186 и от 11 августа 2016 г. № 211, включают 71 территориальный орган.

Полномочия Роскомнадзора и его территориальных органов по осуществлению функций администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации регламентированы порядком администрирования доходов⁴.

В соответствии с требованием пункта 2 постановления Правительства России от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» Роскомнадзор разработал и утвердил Методику прогнозирования доходов⁵.

Представление сведений для составления и ведения кассового плана, а также формирование и представление бюджетной отчетности Роскомнадзора как главного администратора доходов осуществлялось с соблюдением законодательства.

В целях организации работы по формированию проекта федерального закона о внесении изменений в закон о федеральном бюджете на 2019 год Роскомнадзор размещал в подсистеме «Бюджетное планирование «ГИИС УОФ «Электронный бюджет» оценку поступления доходов в федеральный бюджет в 2019 году и обоснования прогноза поступления доходов.

Нормативные правовые акты Роскомнадзора, регулирующие администрирование неналоговых доходов, соответствуют требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса.

Реестр источников доходов федерального бюджета, администрируемых Роскомнадзором, сформированный в системе «Электронный бюджет» по коду главного администратора доходов 096 (Роскомнадзор) содержит 33 источника доходов.

2.2. Выполнение бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 1601 Бюджетного кодекса

-
3. Приказ Роскомнадзора от 11 августа 2016 г. № 211 «Об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» (далее – приказ Роскомнадзора от 11 августа 2016 г. № 211).
 4. Приказ Роскомнадзора от 23 декабря 2014 г. № 192 «Об утверждении Порядка администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами» (далее – Порядок администрирования доходов).
 5. «Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами» утверждена приказом Роскомнадзора от 12 сентября 2016 г. № 227, затем приказом от 26 августа 2019 г. № 243 (далее – Методика прогнозирования доходов).

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (руководитель Роскомнадзора А.Ю.Липов)

Роскомнадзор в 2019 году осуществлял начисление доходов федерального бюджета в соответствии с Порядком администрирования доходов (приказ Роскомнадзора от 23 декабря 2014 г. № 192) на основании первичных документов, подтверждающих возникновение права требования к плательщику денежных средств, и отражалось на соответствующих счетах аналитического учета 1.205.00.000 «Расчеты по доходам», 1.209.00.000 «Расчеты по ущербу и иным доходам».

Основанием для начисления:

- администрируемой государственной пошлины являлся реестр оказанных государственных услуг, формируемый в единой информационной системе Роскомнадзора;
- доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП, являлось решение Роскомнадзора;
- платы за использование радиочастотного спектра являлись приказы Роскомнадзора об установлении размеров платы в разрезе видов: разовая, ежегодная за первый период использования и ежегодная;
- доходов от единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот являлись протоколы заседания Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию об итогах конкурса;
- доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества, являлись ежемесячные акты о потребленных коммунальных услугах;
- доходов от возврата подведомственными ФГУП неиспользованных остатков субсидий прошлых лет являлись решения (требования) Роскомнадзора.

Роскомнадзором в 2019 году в целях взыскания задолженности по платежам в федеральный бюджет проводилась претензионно-исковая работа и работа в рамках исполнительных производств. В целях взыскания задолженности по доходам за использование радиочастотного спектра (КБК 1 13 01110 01 6000 130) в течение 2019 года в арбитражные суды (суды общей юрисдикции) было направлено 108 исковых заявлений о взыскании задолженности. Из общей суммы задолженности по 108 должникам в размере 919,6 тыс. рублей судами удовлетворены требования по 79 делам на сумму 420,7 тыс. рублей.

В 2019 году для взыскания задолженности по плате за использование радиочастотного спектра было направлено 118 исполнительных листов, взыскано 1 359,0 тыс. рублей.

Возврат излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет осуществлялся в 2019 году Роскомнадзором на основании письменных заявлений плательщиков о возврате денежных средств. Решения о возврате платы регистрировались в журнале регистрации решений о возврате (об отказе в возврате) денежных средств.

Центральным аппаратом Роскомнадзора за 2019 год возвращены из федерального бюджета излишне (ошибочно) уплаченные денежные средства по 280 заявкам

на общую сумму 1 838,0 тыс. рублей, из бюджета г. Москвы по 109 заявкам на общую сумму 735,7 тыс. рублей.

В 2019 году центральным аппаратом Роскомнадзора произведено уточнение невыясненных поступлений федерального бюджета на счета органов Федерального казначейства в количестве 1 299 штук в сумме 4 351,5 тыс. рублей.

В течение 2019 года отсрочки, рассрочки по уплате налоговых платежей в федеральный бюджет Роскомнадзором не предоставлялись.

На основании актов комиссии по поступлению и выбытию финансовых активов списана с балансового учета безнадежная к взысканию задолженность по плате за радиочастотный спектр в размере 18 883,9 тыс. рублей в связи с ликвидацией юридических лиц и исключением их из ЕГРЮЛ, истечения срока исковой давности и окончания исполнительного производства.

Роскомнадзор оказывает государственные услуги, за предоставление которых взимается государственная пошлина, поступающая в федеральный бюджет (КБК 1 08 07081 01 0000 110, КБК 1 08 07200 01 0000 110, КБК 1 08 07450 01 1000 110) и в бюджеты субъектов Российской Федерации (КБК 1080713001100110, КБК 1080713101100110). В целях предоставления государственных услуг осуществляется информационный обмен между Единой информационной системой Роскомнадзора (далее – ЕИС Роскомнадзора) и Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП).

Взаимодействие систем позволяет выполнять требования статьи 160.1 Бюджетного кодекса, согласно которой главные администраторы (администраторы) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представляют информацию, необходимую для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в ГИС ГМП в соответствии с требованиями Федерального закона № 210-ФЗ⁶ и приказом Федерального казначейства от 12 мая 2017 года № 11н «Об утверждении Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах».

Механизм взаимодействия ЕИС Роскомнадзора и ГИС ГМП позволяет на основе созданных документов автоматически осуществлять запросы в ГИС ГМП об уплате платежей, формировать извещения о начислениях, предназначенные для направления в ГИС ГМП, осуществлять операции о приеме к исполнению распоряжений, что позволяет физическим и юридическим лицам получать информацию о своих обязательствах перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по принципу «единого окна».

2.3 Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета

6. Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (руководитель Роскомнадзора А.Ю.Липов)

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ общий объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2019 год по главе 096 составил 8 455 396,1 тыс. рублей.

С учетом требований Инструкции № 191н сводная бюджетная отчетность за 2019 год Роскомнадзором представлена в ГИИС «Электронный бюджет» подсистему «Учет и отчетность» в установленные сроки 11 марта 2020 года.

В ходе проверки исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса, нарушений не установлено.

2.4. Выполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса

Бюджетные полномочия распорядителя бюджетных средств в проверяемом периоде Роскомнадзору не предусмотрены и не осуществлялись.

2.5. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета
Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Роскомнадзора и его территориальных органов утвержден приказом Роскомнадзора от 28 декабря 2018 г. № 231.

Показатели бюджетной сметы центрального аппарата Роскомнадзора на 2019 год по состоянию на 30 декабря 2019 года составляют 7 424 853,1 тыс. рублей, в том числе:

- 655 716,4 тыс. рублей – расходы, осуществляемые в целях обеспечения выполнения функций Роскомнадзора,
- 6 769 136,7 тыс. рублей – расходы в части предоставления субсидий юридическим лицам.

В ходе проверки исполнения полномочий получателя бюджетных средств, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса, нарушений не установлено.

2.6. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 1602 Бюджетного кодекса

В соответствии с приложением № 7 к Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Роскомнадзор включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления видов источников.

2.7. Выполнение бюджетных полномочий администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 1602 Бюджетного кодекса

В проверяемом периоде Роскомнадзор бюджетными полномочиями администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета не наделялся.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Роскомнадзору прогноз доходов в федеральный бюджет России на 2019 год установлен в размере 18 882 132,3 тыс. рублей, фактическое исполнение доходов составило 19 331 986,0 тыс. рублей, что больше бюджетных назначений на 449 853,7 тыс. рублей, или на 2,4 %.

Доходы, администрируемые Роскомнадзором, состояли из поступлений по налоговым и неналоговым доходам. Основная доходная часть бюджета Роскомнадзора формируется за счет поступлений платы за использование радиочастотного спектра (92,6 % от общих поступлений в доход федерального бюджета).

Существенные отклонения кассового исполнения по доходам от прогнозных назначений отмечаются по следующим кодам доходов:

- КБК 1 08 07081 01 0000 110 (государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации) утверждены бюджетные назначения в размере 38 146,5 тыс. рублей, исполнение составило 30 775,1 тыс. рублей, или 80,7 %. Бюджетные назначения не исполнены на 7 371,4 тыс. рублей, что обусловлено фактическим поступлением государственной пошлины от юридических и физических лиц за оказание государственных услуг;
- КБК 1 08 07200 01 0000 110 (государственная пошлины за выдачу разрешений на судовые радиостанции) утверждены бюджетные назначения в размере 17 087,0 тыс. рублей, исполнение составило 16 757,7 тыс. рублей, или 98,1 %. Бюджетные назначения не исполнены на 329,3 тыс. рублей по причине фактического поступления по обращениям заявителей на получение разрешений на судовые радиостанции;
- КБК 1 13 01110 01 6000 130 (плата пользователей радиочастотным спектром) утверждены бюджетные назначения в размере 17 433 963,0 тыс. рублей, назначения исполнены в размере 17 892 939,1 тыс. рублей, или на 102,6 %. Бюджетные назначения перевыполнены на 458 976,1 тыс. рублей, что обусловлено тем, что развитие операторами связи технологии LTE в полосах совместного использования нескольких радиотехнологий сотовой связи оказалось ниже прогнозируемого, в связи с этим не применялись понижающие коэффициенты при расчете размеров платы за использование радиочастотного спектра;
- КБК 1 13 01991 01 6000 130 (единовременная плата за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот) утверждены бюджетные назначения в размере 255 000,0 тыс. рублей, исполнение составило 253 600,0 тыс. рублей, или 99,5 %. Неисполнение бюджетных назначений

составило 1 400,0 тыс. рублей по причине несвоевременного перечисления Роскомнадзором поступившей от победителей конкурса платы;

- КБК 1 13 02061 01 6000 130 (доходы от возмещения расходов в связи с эксплуатацией федерального имущества) утверждены бюджетные назначения в размере 4 900,4 тыс. рублей, исполнение составило 4 403,9 тыс. рублей, или 89,9 %. Бюджетные назначения не исполнены в размере 496,5 тыс. рублей по причине несвоевременной оплаты субабонентами коммунальных услуг;
- КБК 1 13 02991 01 6000 130 (прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета) утверждены бюджетные назначения в размере 2 790,0 тыс. рублей, исполнение составило 3 132,8 тыс. рублей, или 112,3 %. Бюджетные назначения перевыполнены на 342,8 тыс. рублей. По данному коду доходов отражены возвраты дебиторской задолженности прошлых лет от внебюджетных фондов Российской Федерации и плата, взимаемая с работников при выдаче трудовой книжки или вкладыша в нее.

Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета за 2019 год достоверна и сдана в Федеральное казначейство в установленные сроки.

По всем доходам федерального бюджета, администрируемым Роскомнадзором в 2019 году, устанавливались прогнозные назначения.

У Роскомнадзора отсутствуют выпадающие доходы федерального бюджета от применения льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам и иным платежам, предусмотренных действующим законодательством.

Резервы дополнительных поступлений доходов в федеральный бюджет не выявлены.

3.2. В части расходов федерального бюджета

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ общий объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2019 год по главе 096 составил 8 455 396,1 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный Роскомнадзору сводной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств по состоянию на отчетную дату 1 января 2020 года составил 9 798 547,5 тыс. рублей.

Фактическое исполнение расходов Роскомнадзором за 2019 год сложилось в объеме 9 770 389,0 тыс. рублей, или 99,7 % от установленных сводной бюджетной росписью. Основную долю расходов составляли субсидии радиочастотной службе – 6 733 488,1 тыс. рублей (68,9 %).

Остаток неиспользованных бюджетных средств составил 28 158,5 тыс. рублей, или 0,3 % от утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Следует отметить, что на протяжении последних трех лет уровень исполнения Роскомнадзором доведенных лимитов бюджетных обязательств составляет более 99,7 % ежегодно.

В рамках реализации государственных программ Роскомнадзором произведены расходы:

- на «Информационное общество» – 9 738 216,3 тыс. рублей;

- на «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 29 851,9 тыс. рублей.
- Непрограммные расходы Роскомнадзора (на содержание специальных объектов) составили 2 320,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса, части 1 статьи 21 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ⁷, в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 года, согласно которым государственные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, Роскомнадзор заключил контракт теплоснабжения от 1 января 2019 г. № 01.475136кТЭ с ПАО «Московская объединенная энергетическая компания» (закупка № 0173100013818000026) без включения этой закупки в план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 год.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В 2019 году Роскомнадзором не осуществлялось планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета.

3.4. В части дебиторской задолженности

В соответствии с бухгалтерской отчетностью, согласно форме 0503169 сумма дебиторской задолженности на начало 2019 года составила 37 455,1 тыс. рублей, на конец года – 21 249,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по доходам за 2019 год характеризовалась следующими данными.

(тыс. руб.)

Код счета	Дебиторская задолженность по доходам		Изменения
	на 01.01.19	на 01.01.20	
20500 Расчеты по доходам	33 520,5	17 670,0	-15 850,5
20900 Расчеты по ущербу и иным доходам	1 833,2	1 756,9	-76,3
Итого	35 353,7	19 426,9	-15 926,8

Дебиторская задолженность по доходам на 1 января 2020 год сократилась на 15 926,8 тыс. рублей, или на 45 %, по сравнению с задолженностью по состоянию

7. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

на 1 января 2019 года по причине уменьшения задолженности по расчетам по доходам (код счета 20500) на 15 850,5 тыс. рублей, или на 47,3 %, в том числе:

- увеличение дебиторской задолженности по доходам от единовременной платы за право осуществлять эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот (счет 20531 по КБК 1 13 01991 01 0000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета») на 5 950,0 тыс. рублей, которая является задолженностью плате за осуществление вещания, начисленной по протоколам Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию;
- уменьшение задолженности по плате пользователей радиочастотным спектром (счет 20531 по КБК 11301110016000130) на 21 817,9 тыс. рублей, или на 84 % по причине списания Роскомнадзором в 2019 году безнадежной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе по акту комиссий по поступлению и выбытию финансовых активов от 19 февраля 2020 года в размере 17 079,5 тыс. рублей на основании Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Событие после отчетной даты», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 275н (далее – приказ № 275н). В нарушение пункта 11 приказа № 275н Роскомнадзор в пояснительной записке к бюджетной отчетности за 2019 год не отразил информацию о событиях после отчетной даты (списание дебиторской задолженности).

На 1 января 2020 года дебиторская задолженность по расчетам по доходам (код счета 20500) составила 17 670,0 тыс. рублей, в том числе:

- 4 152,5 тыс. рублей по счету 20531 по КБК 11301110016000130 задолженность по плате за радиочастотный спектр, том числе текущая задолженность 3 544,2 тыс. рублей (по сроку уплаты в 2020 году) и просроченная задолженность 608,3 тыс. рублей, образовавшаяся в связи с нарушением сроков внесения платы пользователей;
- 13 500 тыс. рублей по счету 20531 по КБК 1 13 01991 01 0000 130 задолженность по единовременной плате за право осуществлять вещание. Начисление указанного дохода осуществляется в соответствии с постановлением № 25⁸. В общей сумме задолженности числятся средства пяти победителей конкурса, определенных Федеральной конкурсной комиссией по телерадиовещанию (протокол от 30 октября 2019 г. № 308), в размере 12 350,0 тыс. рублей, которые фактически поступили от победителей конкурса на счет, открытый Роскомнадзором в территориальном органе Федерального казначейства для учета операций со средствами во временном распоряжении получателей бюджетных средств и учтены в бюджетном учете по счету 304.01 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение». Согласно постановлению № 25 средства, поступившие от победителей конкурса на счет, открытый организатором конкурса в территориальном органе Федерального казначейства, должны перечисляться в федеральный бюджет в установленный срок

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 25). Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (руководитель Роскомнадзора А.Ю.Липов)

(единовременная плата перечисляется в федеральный бюджет в течение 20 рабочих дней с даты ее поступления, конкурсный взнос – в течение 20 рабочих дней с даты подписания протокола об итогах конкурса). Однако, Роскомнадзор в сроки, установленные постановлением № 25, по состоянию на 1 января 2020 года не перечислил в доход федерального бюджета средства в размере 12 350,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по расходам по данным отчетной формы 0503169 на 1 января 2019 года составляла 2 101,4 тыс. рублей (счет 20600 «Расчеты по выданным авансам» – 12,5 тыс. рублей, счет 20800 «Расчеты с подотчетными лицами» – 510,8 тыс. рублей, счет 30300 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 1578,1 тыс. рублей). На 1 января 2020 года задолженность уменьшилась на 278,9 тыс. рублей, или на 13,3 %, по сравнению с началом года и составила 1 822,5 тыс. рублей, в том числе по счету 20600 «Расчеты по выданным авансам» отражены авансовые платежи за подписку периодической печати в размере 21,1 тыс. рублей, по счету 20800 «Расчеты с подотчетными лицами» отражены расчеты по оплате услуг связи (маркированных конвертов) и транспортных услуг (проездных документов) – 317,7 тыс. рублей и по счету 30300 «Расчеты по платежам в бюджеты» отражена задолженность в размере 1 483,7 тыс. рублей, которая сложилась из задолженности внебюджетных фондов в размере 1 415,0 тыс. рублей и по налоговым платежам 68,7 тыс. рублей.

Центральным аппаратом Роскомнадзора перед составлением бюджетной отчетности за 2019 год проведена инвентаризация, числящейся на балансе дебиторской задолженности.

Просроченная дебиторская задолженность за 2019 год уменьшилась на 21 552,3 тыс. рублей и составила 1 744,2 тыс. рублей, в основном за счет сокращения задолженности по плате за радиочастотный спектр.

Согласно пояснительной записке к бюджетной отчетности у Роскомнадзора отсутствуют показатели для заполнения форм отчетности ф. 0503191, 0503192 и 0503193.

В отчетном году Роскомнадзор предоставлял субсидии двум подведомственным предприятиям. Расходы предприятий осуществлялись с применением казначейского сопровождения соглашений. На конец 2019 года дебиторская задолженность по субсидиям организациям отсутствует.

Меры, принимаемые Роскомнадзором для сокращения дебиторской задолженности, изложены в разделе 2.2 заключения.

3.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Роскомнадзора на 1 января 2019 года составляла 54 865,8 тыс. рублей, на 1 января 2020 года уменьшилась на 10 112,8 тыс. рублей (-18,4 %) и составила 44 753,0 тыс. рублей, в том числе по счету бюджетного учета:

- 205 00 «Расчеты по доходам» в размере 23 296,2 тыс. рублей, являющейся авансовыми платежами государственных пошлин в сумме 18 646,5 тыс. рублей (по лицензированию деятельности в области услуг связи и телерадиовещания – 17 242,5 тыс. рублей, по выдаче разрешений на судовые радиостанции – 1 324,0 тыс.

рублей и по выдаче разрешений на зарубежные печатные издания – 80,0 тыс. рублей) и платы за радиочастотный спектр в сумме 4 649,7 тыс. рублей;

- 209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в размере 0,3 тыс. рублей;
- 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» в размере 19 899,9 тыс. рублей, которая сложилась из задолженности по оплате выполненных работ, оказанных услуг за декабрь месяц, оплате на основании документов по факту выполнения работ, оказания услуг до 15 числа следующего за расчетным месяцем и суммы кредиторской задолженности (18 390,5 тыс. рублей) по счетам 130224 и 130229 в связи с переходом на Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н;
- 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты» в размере 1 556,6 тыс. рублей.

Общая сумма кредиторской задолженности по расчетам по принятым обязательствам за 2019 год уменьшилась на 6 446,6 тыс. рублей, или на 24,5 %, в том числе за счет уменьшения задолженности по счетам 302.24 «Расчеты по оплате арендной платы за пользование имуществом» на 5 913,5 тыс. рублей и 302.23 «Расчеты по оплате коммунальных услуг» на 290,1 тыс. рублей.

Общая сумма кредиторской задолженности по платежам в бюджет увеличилась на 616,1 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения задолженности по счету 30302 на 424,7 тыс. рублей. По причине выплаты пособий по временной нетрудоспособности, пособий по беременности и родам в IV квартале 2019 года и по счету 30310 на 881,4 тыс. рублей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части пенсии по причине отсутствия права на применение регресса по страховым взносам в связи со значительной текучестью кадров.

По состоянию на 1 января 2020 года просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Роскомнадзору в 2019 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 7 548,6 тыс. рублей

на проектные и изыскательские работы по реконструкции объекта «Станция технического радиоконтроля спутниковых служб радиосвязи на геостационарной орбите в Республике Крым».

В настоящее время запуск новых космических аппаратов, предназначенных для работы в спутниковых сетях, не осуществлен. Перспективный облик орбитальной группировки космических аппаратов претерпевает значительные изменения по составу и функционалу. Работы по проектированию объекта не проводились и решается вопрос об отмене инвестиционного проекта.

Неиспользованные лимиты бюджетных обязательств в объеме 7 548,6 тыс. рублей возвращены федеральный бюджет.

Отчет Роскомнадзора о ходе реализации ФАИП в 2019 году направлен в Минэкономразвития России письмом от 24 января 2020 г. № 11ПА-3355.

4.2. Анализ информации об объектах незавершенного строительства, в том числе информации о реализации мер для завершения капитального строительства данных объектов, показал следующее.

1. В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № ДМ-П13-533р о приоритизации структуры расходов инвестиционного характера строительство объекта «Станция технического радиоконтроля спутниковых служб радиосвязи на высокоэллиптической орбите в Ольском районе Магаданской области» приостановлено.

Разработка проектно-сметной и рабочей документации на строительство объекта в объеме 10 350,0 тыс. рублей выполнена в 2014 году, получены положительные заключения государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектной документации и результатам инженерных изысканий и по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

2. В отношении объекта незавершенного строительства «Капитальные гаражи (пом. № 37, пом. № 38)».

В результате проведенных регистрационных действий получены выписки из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, зарегистрированные 17 января 2019 года, согласно которым произведена регистрация вида объекта недвижимости – помещение, кадастровый номер объекта 19:01:030130:2696.

Объемы вложений в нефинансовые активы, приведенные в балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130) по состоянию на 1 января 2020 года соответствует объемам, приведенным в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190) и составляют 10 350,0 тыс. рублей.

Объекты, ввод в эксплуатацию которых был предусмотрен, но не был осуществлен в установленный срок в 2019 году, отсутствуют.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В ведении Роскомнадзора отсутствуют автономные и бюджетные организации.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования которых являются не использованные в году, предшествующем отчетному периоду, субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов

6.1. В 2019 году Роскомнадзор не предоставлял субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям.

6.2. Средства федерального бюджета, предусмотренные на предоставление взносов в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, не являющихся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, в 2019 году Роскомнадзору не выделялись.

6.3. Роскомнадзор в 2019 году предоставлял субсидии из федерального бюджета подведомственным предприятиям ФГУП НТЦ «Информрегистр» и ФГУП «ГРЧЦ»

в рамках реализации государственной программы ГП-23⁹, которой Роскомнадзору на 2019 год предусмотрены расходы на реализацию подпрограммы 2 «Информационная среда» (основное мероприятие 2.7 «Ведение федеральных информационных фондов, баз и банков данных») и подпрограммы 3 «Безопасность в информационном обществе» (основное мероприятия 3.2 «Организация деятельности радиочастотной службы» и 3.D4 «Федеральный проект «Информационная безопасность»).

В Федеральном законе от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы по:

- КБК 096 04102320764540800 «Субсидии организациям, осуществляющим ведение федеральных информационных фондов, баз и банков данных» в размере 14 968,9 тыс. рублей;
- КБК 096 04102330264560800 «Субсидия радиочастотной службе на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением возложенных на нее функций» в размере 5 460 019,2 тыс. рублей;
- КБК 096 0410233D460321800 «Создание и функционирование Центра мониторинга и управления сетью связи общего пользования, а также создание, эксплуатация и развитие информационной системы мониторинга и управления сетью связи общего пользования» в размере 597 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, Роскомнадзор направил в виде субсидий ФГУП НТЦ «Информрегистр» и ФГУП «ГРЧЦ» (по КБК 096 04102330264560800 и КБК 096 0410233D460321800).

Предоставление субсидии ФГУП НТЦ «Информрегистр» (КБК 096 0410 23 2 07 64540 812) регламентировано постановлением № 1629¹⁰.

Роскомнадзор в 2019 году предоставил ФГУП НТЦ «Информрегистр» субсидию по соглашению от 12 февраля 2019 г. № 096-11-2019-002 по КБК 096 0410 23 2 07 64540 812 в размере 14 968,9 тыс. рублей на ведение федеральных информационных фондов, баз и банков данных.

На 31 декабря 2019 года по данной субсидии утвержденные бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств составили 14 968,9 тыс. рублей, исполнено 14 957,7 тыс. рублей, неисполненные лимиты составили 11,2 тыс. рублей.

В соглашении о предоставлении субсидии установлен показатель результативности «Уровень обеспечения доступа к сведениям об обязательном федеральном экземпляре электронных изданий, поступивших, зарегистрированных в установленном порядке и хранящихся в депозитарии (ведение каталога (депозитария) электронных изданий)» в размере 100 %.

9. Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 (далее – государственная программа ГП-23, постановление № 313).

10. «Правила предоставления субсидии из федерального бюджета организации, осуществляющей ведение федеральных информационных фондов, баз и банков данных», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1629 (далее – постановление № 1629).

Формула расчета указанного показателя утверждена приказом Роскомнадзора от 25 мая 2017 г. № 89, согласно которому показатель рассчитывается как: $ОД = Кф / ((Кз + Кр)) \times 100\%$, где: Кз – количество библиографических записей на зарегистрированные обязательных федеральных экземпляров электронных изданий, единиц, Кр – количество отредактированных библиографических записей на обязательные федеральные экземпляры электронных изданий, единиц, Кф – фактическое количество библиографических записей на обязательные федеральные экземпляры электронных изданий, единиц.

Роскомнадзором показатель результативности использования субсидии в 2019 году оценен как достигнутый на 100 %. Показатель рассчитан как отношение фактического количества библиографических записей на обязательные экземпляры электронных изданий (5 600 экземпляров) к сумме количества библиографических записей на зарегистрированные обязательные федеральные экземпляры электронных изданий (4501 экземпляр) и количества отредактированных библиографических записей на обязательные федеральные экземпляры электронных изданий (1099 экземпляров).

Вместе с тем фактическое количество библиографических записей на обязательные экземпляры электронных изданий, используемое по итогам 2019 года (Кф=5600), значительно отличается от данных Доклада о финансово-хозяйственной деятельности ФГУП НТЦ «Информрегистр» за 2018 год, утвержденного приказом Роскомнадзора от 26 апреля 2019 г. № 93, согласно которому за 2018 год обеспечено ведение фонда обязательного федерального экземпляра электронных изданий в количестве 56800 экземпляров.

Таким образом, в 2019 году Роскомнадзор предоставил предприятию субсидию, по которой отсутствует корректное исчисление показателя результативности использования субсидии.

Роскомнадзор по соглашению от 12 февраля 2019 г. № 096-11-2019-001 о предоставлении субсидии из федерального бюджета радиочастотной службе на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением возложенных на нее функций, предоставил ФГУП «ГРЧЦ» субсидию в размере 5 460 019,2 тыс. рублей по КБК 096 0410 23 3 02 64560 812. Дополнительным соглашением от 23 апреля 2019 г. № 096-11-2019-001/3 к указанному выше соглашению изменен объем субсидии, который составил в 2019 году 6 149 619,2 тыс. рублей, в том числе по КБК 096 0410 23 3 02 64560 812 в сумме 5 460 019,2 тыс. рублей и по КБК 096 0410 23 3 02 60505 812 за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 689 600,0 тыс. рублей.

Согласно отчету ф. 0503127 на 31 декабря 2019 г. по субсидии, учитываемой по:

- КБК 096 0410 2330264560812 утвержденные бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств составили 5 460 019,2 тыс. рублей, исполнено 5 455 037,3 тыс. рублей, неисполненные лимиты 4 981,9 тыс. рублей.
- КБК 096 0410 23 3 02 60505 812 объем бюджетных назначений и кассовое исполнение составили 689 600,0 тыс. рублей.

Из 12 показателей результативности использования субсидии все оценены Роскомнадзором как достигнутые.

Роскомнадзор заключил с ФГУП «ГРЧЦ» соглашение от 3 июня 2019 г. № 096-11-2019-003 о предоставлении из федерального бюджета субсидии на создание и функционирование Центра мониторинга и управления сетью связи общего пользования, а также на создание, эксплуатацию и развитие информационной системы мониторинга и управления сетью связи общего пользования в размере 597 000,0 тыс. рублей по КБК 096 0410233D460321812.

По отчету ф. 0503127 на 31 декабря 2019 года утвержденные бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств по данной субсидии составили 597 000,0 тыс. рублей, исполнено – 588 850,8 тыс. рублей, неисполненные лимиты – 8 149,2 тыс. рублей.

Пунктом 13 Правил предоставления из федерального бюджета субсидии на создание и функционирование Центра мониторинга и управления сетью связи общего пользования, а также создание, эксплуатацию и развитие информационной системы мониторинга и управления сетью связи общего пользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 528, значения показателя результата предоставления субсидии указываются в соглашении. Однако Роскомнадзор в приложении № 4 «Показатели результативности» к соглашению от 3 июня 2019 г. № 096-11-2019-003 о предоставлении субсидии ФГУП «ГРЧЦ» в размере 597 000,0 тыс. рублей по показателю «Созданы и функционируют информационные системы мониторинга маршрутов трафика в сети Интернет, мониторинга и управления сетью связи общего пользования и фильтрация интернет-трафика при использовании информационных ресурсов детьми» установил значение на 2019 год – 0 штук. В результате Роскомнадзором предоставлена предприятию субсидия в размере 597 000,0 тыс. рублей с показателем результативности «0» или отсутствием какого-либо результата.

Согласно подпункту «б» пункта 14 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета радиочастотной службе на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением возложенных на нее функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 191 и Правил предоставления субсидии из федерального бюджета организации, осуществляющей ведение федеральных информационных фондов, баз и банков данных, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1629 в соглашение о предоставлении субсидии помимо сведений, предусмотренных типовой формой, установленной Минфином России, подлежит включению положение об ответственности получателя субсидии за недостижение результата предоставления субсидии.

Роскомнадзор в соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета радиочастотной службе на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением возложенных на нее функций с ФГУП «ГРЧЦ» от 12 февраля 2019 г.

№ 096-11-2019-001 и в соглашении о предоставлении из федерального бюджета субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с ведением федеральных информационных фондов, баз и банков данных, с ФГУП НТЦ «Информрегистр» от 12 февраля 2019 г. № 096-11-2019-002 предусмотрел применение штрафных санкций в случае недостижения получателем показателей результативности.

Так, в пункте 4.1.9 указанных соглашений Роскомнадзор обязуется в случае, если получателем не достигнуты значения показателей результативности, применять штрафные санкции, рассчитываемые по форме, установленной в приложении № 5 к соглашению с ФГУП НТЦ «Информрегистр» и в приложении № 6 к соглашению с ФГУП «ГРЧЦ».

При этом в приложении № 5 к соглашению с ФГУП НТЦ «Информрегистр» и в приложении № 6 к соглашению с ФГУП «ГРЧЦ» нет ссылки о применении для расчета размера штрафа графы 8 «Всего объем субсидии» или графы 9 «Израсходовано получателем субсидии» или пояснений в каких случаях применяется графа 8 или графа 9, что может привести к субъективному толкованию расчета штрафных санкций в большем размере.

Кроме того, в приложении № 6 к соглашению с ФГУП «ГРЧЦ» не приведен алгоритм расчета штрафа при неисполнении одного или нескольких показателей использования субсидии.

Соглашения о предоставлении субсидии, заключенные Роскомнадзором с подведомственными предприятиями, содержат установленные пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, органом финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

По данным пояснительных записок внутреннего финансового аудита Роскомнадзора, в течение 2019 года Роскомнадзором осуществлялась проверка отчетов предприятий о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Подведомственные предприятия своевременно представляли в Роскомнадзор отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчеты о достижении значений показателей результативности за 2019 год.

6.4. Остаток неиспользованных средств субсидии ФГУП «ГРЧЦ» на 1 января 2019 года составил 30,6 тыс. рублей по статье расходов «Выплаты персоналу» в результате возврата из-за изменения паспортных данных получателя платежа, денежных средств, перечисленных в качестве алиментов.

ФГУП «ГРЧЦ» письмом от 14 февраля 2019 года № 19873 сообщил Роскомнадзору о потребности в остатках субсидии 2018 года и о размещении в ГИИС «Электронный бюджет» информации о потребности в использовании остатков целевых средств. Минфин согласовал потребность предприятия в остатках субсидии.

У ФГУП «ГРЧЦ» на 1 января 2019 года сформирована дебиторская задолженность в объеме 1 291, 2 тыс. рублей по-фактически не поставленным товарам, работам и услугам в декабре 2018 года (авансы). Роскомнадзор направил предприятию требование о возврате указанных средств субсидии (письмо от 11 марта 2019 г. № 11ПА-22474) в размере 1 291,2 тыс. рублей в 10-дневный срок в доход федерального бюджета в соответствии с пунктом 4.1.8 соглашения. Предприятие перечислило в федеральный бюджет эти средства платежным поручением от 18 марта 2019 г. № 1727.

В программе деятельности ФГУП «ГРЧЦ» на 2019 год отражены «Остатки средств на счетах на начало периода» собственные средства в размере 3 282 835,7 тыс. рублей. По соглашению от 12 февраля 2019 г. № 096-11-2019-001 ФГУП «ГРЧЦ» предоставлена субсидия из федерального бюджета на финансовое обеспечение затрат радиочастотной службы в объеме 6 746 619,2 тыс. рублей при наличии у предприятия собственных средств на счетах, объемы которых составляют 48,6 % от объема субсидии по данным программы деятельности.

6.5. Роскомнадзор в соглашениях о предоставлении субсидий ФГУП НТЦ «Информрегистр» и ФГУП «ГРЧЦ» предусмотрел условия для осуществления казначейского сопровождения. В целях обеспечения казначейского сопровождения целевых средств Управление федерального казначейства по г. Москве открыло лицевые счета для учета операций неучастника бюджетного процесса: № 4173623588 для ФГУП «Информрегистр» для операций по соглашениям от 12 февраля 2019 г. № 096-11-2019-002, № 41736227920 и № 41736288300 для ФГУП «ГРЧЦ» для операций по соглашениям от 12 февраля 2019 г. № 096-11-2019-001 и от 3 июня 2019 г. № 096-11-2019-003 соответственно.

6.6. В соответствии с пунктом 2.6 приказа Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н¹¹ Роскомнадзор формировал в ГИИС «Электронный бюджет» в реестре соглашений информацию о заключенных Роскомнадзором соглашениях о предоставлении субсидии: ФГУП «Информрегистр» от 12 февраля 2019 г. № 096-11-2019-002 и о четырех заключенных дополнительных соглашениях, ФГУП «ГРЧЦ» от 12 февраля 2019 г. № 096-11-2019-001 и о 13 дополнительных соглашениях и от 3 июня 2019 г. № 096-11-2019-003 и о 5 дополнительных соглашениях.

11. Порядок ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденный приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н (далее – приказ Минфина России № 263н).

7. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – национальные проекты), включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – федеральные проекты), включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

За Роскомнадзором федеральным проектом «Информационная безопасность» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» закреплен результат «Созданы и функционируют информационные системы мониторинга маршрутов трафика в сети Интернет, мониторинга и управления сетью связи общего пользования и фильтрация интернет-трафика при использовании информационных ресурсов детьми» (далее – создание Центра мониторинга) с финансовым обеспечением из федерального бюджета в 2019 году в размере 597 000,0 тыс. рублей и запланированными мероприятиями с установленными по ним контрольными точками со сроком исполнения в 2018 году – 2, в 2019 году – 26.

Для создания Центра мониторинга Роскомнадзор как главный распорядитель бюджетных средств предоставил субсидию ФГУП «ГРЧЦ» по соглашению от 3 июня 2019 г. № 096-11-2019-003 в размере 597 000,0 тыс. рублей по КБК 096 0410233D460321812.

По отчету ф. 0503127 по этой субсидии на 31 декабря 2019 года утвержденные бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств составили 597 000,0 тыс. рублей, исполнено – 588 850,8 тыс. рублей, неисполненные лимиты – 8 149,2 тыс. рублей. Остаток неиспользованных лимитов образовался по статье расходов «Выплаты персоналу» в результате экономии по заработной плате и начислениям по оплате труда в связи с наличием вакантных должностей.

В Отчете о ходе реализации федерального проекта на 1 января 2020 года по результату создание Центра мониторинга из 28 контрольных точек, срок исполнения которых запланирован до 1 января 2020 год, не исполнены 6 контрольных точек, или 21 % от общего количества на рассматриваемый период. Мероприятия по неисполненным контрольным точкам находятся в работе, сроки исполнения перенесены на 2020 год, просрочка колеблется от 31 до 366 дней, в том числе по контрольной точке 33.14 «Информационно-телекоммуникационный сервис (информационная система) введен

(а) в промышленную эксплуатацию» срок исполнения перенесен с 31 декабря 2019 года на 24 января 2020 года по причине неготовности акта о вводе в эксплуатацию.

Таким образом, нарушен пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 136 «О Центре мониторинга и управления сетью связи общего пользования», согласно которому Роскомнадзор обязан до 1 января 2020 года обеспечить создание и введение в эксплуатацию информационной системы мониторинга и управления сетью связи общего пользования, так как Роскомнадзором не обеспечено в срок введение в эксплуатацию указанной информационной системы.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Бюджетные ассигнования субъектам Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов, в проверяемом периоде Роскомнадзором не предоставлялись.

9. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В проверяемом периоде Роскомнадзор не осуществлял от имени Российской Федерации права акционера акционерных обществ.

Согласно бюджетной отчетности в 2019 году основные средства Роскомнадзора характеризовались следующими показателями:

(тыс. руб.)

Вид нефинансовых активов	На 01.01.19			На 01.01.20		
	балансовая стоимость	амортизация	остаточная стоимость	балансовая стоимость	амортизация	остаточная стоимость
Основные средства	2 136 497,7	1 652 582,6	483 915,1	2 101 933,1	1 675 786,5	426 146,6
в том числе						

жилые помещения	6 761,5	1 846,1	4 915,5	6 761,5	1 951,3	4 810,2
нежилые помещения	615 893,2	213 953,2	401 940,0	579 696,5	224 602,2	355 094,2
движимое имущество	1 513 843,0	1 436 783,4	77 059,6	1 515 475,1	1 449 233,0	66 242,1

На балансе Роскомнадзора по состоянию на 1 января 2020 года числятся непроизведенные активы (земельные участки) на общую сумму 214 468,3 тыс. рублей.

Недвижимое и иное движимое, составляющее имущество казны, у Роскомнадзора в 2019 году отсутствовало.

Роскомнадзором в течение 2019 года направлялись сведения в рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г.

№ 447 «О совершенствовании учета федерального имущества». Выборочной проверкой не установлено нарушений требований названного постановления.

Роскомнадзор в соответствии пунктом 6 постановления № 228¹² и подпунктом «н» пункта 1 постановления № 739¹³ принял решение о перечислении подведомственными предприятиями в федеральный бюджет части прибыли, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей, не менее 50 % прибыли.

По результатам заседания рабочей группы по проведению анализа эффективности деятельности подведомственных ФГУП (протокол от 25 апреля 2019 г. № 129) издан приказ Роскомнадзора от 25 апреля 2019 г. № 90 об утверждении размера чистой прибыли, подлежащей уплате в 2019 году, согласно которому предприятия своевременно и в полном объеме перечислили в федеральный бюджет: ГУП НТЦ «Информрегистр» – 88,0 тыс. рублей, или 50 %; ФГУП «ГРЧЦ» – 1 128 119,0 тыс. рублей, или 50 %.

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве распоряжением от 24 мая 2019 года № 585 увеличило на 235 204,0 тыс. рублей уставный фонд ФГУП «ГРЧЦ» за счет капитальных вложений в объект «Станция технического радиоконтроля спутниковых служб радиосвязи на геостационарной орбите в Крымском федеральном округе» до размера 1 567 359,5 тыс. рублей. Роскомнадзор приказом от 25 июня 2019 года № 193 утвердил изменения в устав ФГУП «ГРЧЦ», согласно которым размер уставного фонда предприятия составил 1 567 359,5 тыс. рублей.

Роскомнадзор как собственник имущества приказом от 31 октября 2018 г. № 161 (последняя редакция от 16 декабря 2019 г. № 310) утвердил программу

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» (далее – постановление № 228).

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» (далее – постановление № 739).

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (руководитель Роскомнадзора А.Ю.Липов)

деятельности ФГУП «ГРЧЦ» на 2019 год, в которой предусмотрены расходы предприятия на внесение ежегодного взноса учредителя АНО «Радиочастотный спектр» на ведение уставной деятельности в размере 64 000,0 тыс. рублей за счет прибыли прошлых лет.

Фактически в 2019 году ФГУП «ГРЧЦ» внес взносы учредителей на содержание АНО «Радиочастотный спектр» и ведение ею уставной деятельности в размере 64 000,0 тыс. рублей.

Однако в уставе ФГУП «ГРЧЦ», утвержденном приказом Роскомнадзора от 16 августа 2017 г. № 162, не предусмотрено право предприятия на расходы в виде ежегодного взноса на ведение уставной деятельности учрежденного им юридического лица.

Так, в пункте 3.11 устава указанного предприятия установлен закрытый перечень конкретных направлений расходования прибыли. Среди перечисленных направлений расходования прибыли отсутствуют взносы в уставную деятельность другого юридического лица.

На этом основании утверждение Роскомнадзором в программе деятельности предприятия операций по перечислению средств в уставную деятельность учрежденного им юридического лица не правомерно и свидетельствует о недостаточном исполнении Роскомнадзором прав собственника имущества унитарного предприятия, установленных подпунктом 11 пункта 1 статьи 20 Федерального закона № 161-ФЗ, согласно которому собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества.

Роскомнадзор как собственник имущества подведомственного унитарного предприятия приказом от 31 октября 2017 г. № 223 утвердил программу деятельности ФГУП «ГРЧЦ» на 2018 год, в которой в разделе «Технико-экономическое обоснование мероприятий по развитию предприятия» запланировано на 2018 год приобретение одного нового транспортного средства ориентировочной стоимостью 7 650,0 тыс. рублей без НДС в связи с необходимостью наличия во ФГУП «ГРЧЦ» автомобиля для выполнения представительских функций.

Предприятие за счет собственных средств приобрело автомобиль AUDI A8L, идентификационный номер (VIN) WAUZZZF8XJN013824 за 7 537,9 тыс. рублей 29 ноября 2018 года.

Через две недели пользования указанным автомобилем на основании обращения Роскомнадзора от 14 декабря 2018 г. № 02ПА-106434, с согласия ФГПУ «ГРЧЦ» от 14 декабря 2018 г. № 154822 Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом распоряжением от 4 февраля 2019 г. № 84 передало право хозяйственного ведения на федеральное движимое имущество – автомобиль AUDI A8L, идентификационный номер (VIN) WAUZZZF8XJN013824 от ФГУП «ГРЧЦ» Роскомнадзору.

Роскомнадзор на основании акта о приеме-передаче объекта основных средств от 7 февраля 2019 г. № 1770-000001 поставил рассматриваемый автомобиль на бюджетный учет.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 «Об определении требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» введены ценовые ограничения на закупку автомашин, например, для министров и их заместителей, для руководителей федеральных служб не дороже 2,5 млн. рублей.

Кроме того, Роскомнадзор приказом от 26 апреля 2019 г. № 93 утвердил доклад о финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «ГРЧЦ» за 2018 год, в котором в разделе о развитии производственной сферы предприятия докладывается о произведенном в 2018 году обновлении парка транспортных средств путем приобретения одного нового транспортного средства для выполнения представительских функций за счет собственных средств в размере 7 537,9 тыс. рублей. На момент утверждения доклада Роскомнадзор уже три месяца пользовался автомобилем, приобретенным для развития производственной сферы предприятия.

10. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

Роскомнадзору в 2019 году Счетной палатой направлялось одно представление по результатам контрольных мероприятий «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год». Требования представления исполнены Роскомнадзором в полном объеме в установленные сроки.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, нормативной и методической базы их формирования» Роскомнадзору направлено информационное письмо. Роскомнадзору (письмо от 1 июня 2020 г. № 02ЛА-30411) требуется дополнительное время до 31 июля 2020 года для принятия мер по устранению недостатков, указанных в информационном письме.

11. Выводы

11.1. По данным бюджетной отчетности кассовое исполнение федерального бюджета за 2019 год по Роскомнадзору составило:

- по администрируемым доходам – 19 331 986,0 тыс. рублей, что составляет 102,4 % от прогнозируемого общего объема доходов, основной долей которых является плата за использование радиочастотного спектра (92,6 %).
- по расходам – 9 770 389,0 тыс. рублей, что составляет 99,7 % от установленных сводной бюджетной росписью. Основную долю расходов составляли субсидии радиочастотной службе 6 733 488,1 тыс. рублей (ЦСР 233D460321, 2330260505 и 2330264560), или 68,9 %.
- Расходы на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» составили 9 738 216,3 тыс. рублей (99,7 % от утвержденных бюджетных назначений).

Остаток неиспользованных бюджетных средств на 1 января 2020 года составил 28 158,5 тыс. рублей, или 0,3 % от утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Факты неэффективного, нецелевого использования Роскомнадзором в 2019 году средств федерального бюджета и недостоверности бюджетной отчетности не установлены.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности подведомственных ФГУП за предыдущий финансовый год, в 2019 году обеспечено отчисление в доход федерального бюджета части чистой прибыли в объеме 1 128 207,0 тыс. рублей (50 %).

11.2. По результатам контрольного мероприятия выявлены основные нарушения и недостатки.

11.2.1. В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса, части 1 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, в редакции действовавшей до 1 октября 2019 года, Роскомнадзор заключил контракт теплоснабжения от 1 января 2019 г. № 01.475136кТЭ с ПАО «Московская объединенная энергетическая компания» без включения этой закупки в план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 год.

11.2.2. В нарушение пункта 11 приказа Минфина России № 275н, Роскомнадзор в пояснительной записке к бюджетной отчетности за 2019 год не отразил информацию о событиях после отчетной даты о списании дебиторской задолженности по доходам от платы пользователей радиочастотным спектром по акту от 19 февраля 2020 года в размере 17 079,5 тыс. рублей.

11.2.3. В нарушение пункта 4 постановления № 136 Роскомнадзором не обеспечено в срок введение в эксплуатацию информационной системы мониторинга и управления сетью связи общего пользования.

11.2.4. Роскомнадзором показатель результативности использования субсидии, предоставленной ФГУП НТЦ «Информрегистр» по соглашению от 12 февраля 2019 г. № 096-11-2019-002 в размере 14 968,9 тыс. рублей на ведение федеральных информационных фондов, баз и банков данных, рассчитан без учета всех хранящихся в депозитарии федеральных экземпляров электронных изданий.

11.2.5. В соглашениях о предоставлении субсидии ФГУП «ГРЧЦ» от 12 февраля 2019 г. № 096-11-2019-001 и ФГУП НТЦ «Информрегистр» от 12 февраля 2019 г.

№ 096-11-2019-002 не конкретизирован расчет размера штрафа за не достижение

показателя результативности использования субсидии (нет пояснений о применении для расчета графы 8 «Всего объем субсидии» или графы 9 «Израсходовано получателем субсидии»).

11.2.6. Роскомнадзор утвердил программу деятельности ФГУП «ГРЧЦ» на 2019 год, предусматривающую расходы предприятия на внесение ежегодного взноса учредителя АНО «Радиочастотный спектр» на ведение уставной деятельности в размере 64 000,00 тыс. рублей за счет прибыли прошлых лет, при этом пункт 3.11 устава предприятия содержит закрытый перечень направлений расходования прибыли, в котором отсутствуют взносы в уставную деятельность другого юридического лица.

11.2.7. Роскомнадзор в программе деятельности ФГУП «ГРЧЦ» утвердил приобретение дорогостоящего автомобиля. Автомобиль приобретен предприятием за 7 537,9 тыс. рублей, и через две недели пользования (14 декабря 2018 года) предприятие признает, что эта машина ему не нужна и дает официальное согласие в отказе от права хозяйственного ведения на указанное имущество в пользу Роскомнадзора. Роскомнадзор на основании акта о приеме-передаче объекта основных средств автомобиль поставил на бюджетный учет. Данная покупка не являлась объективной необходимостью для развития предприятия, привела к необоснованным тратам предприятия, не способствовала повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении предприятия.

11.2.8. Роскомнадзор в приложении № 4 «Показатели результативности» к соглашению от 3 июня 2019 г. № 096-11-2019-003 о предоставлении субсидии ФГУП «ГРЧЦ» в размере 597 000,0 тыс. рублей по показателю «Созданы и функционируют информационные системы мониторинга маршрутов трафика в сети Интернет, мониторинга и управления сетью связи общего пользования и фильтрация интернет-трафика при использовании информационных ресурсов детьми» установил значение на 2019 год – 0 штук, или отсутствие какого-либо результата, что противоречит пункту 13 постановления № 528.

12. Предложения

12.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

12.2. Направить настоящее заключение о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

